



**STRATEGIA
ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW
SPOŁECZNYCH
DLA
GMINY KIEŁCZYGŁÓW
NA LATA 2009-2015
(AKTUALIZACJA)**



KIEŁCZYGŁÓW, Październik 2008



Spis treści

1. Cel i proces tworzenia i aktualizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych.	4
2. Charakterystyka gminy Kielczygłów.	9
2.1. Położenie, powierzchnia i podział administracyjny.	9
2.2. Infrastruktura techniczna.....	12
2.2.1 Wodociąg.....	12
2.2.2. Kanalizacja i oczyszczalnia ścieków.....	12
2.2.3. Ciepłownictwo i gazyfikacja.	13
2.2.4. Gospodarka odpadami.	13
2.2.5. Elektroenergetyka.....	13
2.2.6. Telefonizacja i telekomunikacja.	14
2.2.7. Drogi.	14
2.2.8. Komunikacja kolejowa i drogowa.....	15
2.2.9. Straż pożarna.	16
2.3. Ludność.	17
2.4. Prognoza demograficzna ludności do 2030 roku	20
3. Diagnoza społeczna gminy Kielczygłów.	24
3.1. Podmioty gospodarcze i rolnictwo.....	24
3.2. Rynek pracy.....	28
3.3. Edukacja.	30
3.4. Ochrona zdrowia.....	31
3.5. Kultura.	31
3.6. Sport, turystyka i rekreacja.	32
3.7. Budownictwo mieszkaniowe.	32
3.8. Polityka budżetowa gminy.	33
4. Sytuacja społeczna gminy z punktu widzenia Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.	37
4.1. Zadania i formy pomocy realizowane przez GOPS w Kielczygłowie.....	37
4.2. Główne problemy mieszkańców gminy z perspektywy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kielczygłowie.	41



4.2.1. Zubożenie mieszkańców.....	41
4.2.2. Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego.....	42
4.2.3. Długotrwała choroba.....	43
4.2.4. Niepełnosprawność.....	44
4.2.5. Bezrobocie.....	44
4.2.6. Alkoholizm.....	46
5. Problemy, potrzeby oraz zasoby społeczne zidentyfikowane na podstawie ankiet oraz podczas warsztatów.....	48
5.1. Efekty analiz warsztatowych.....	48
5.2. Wyniki badań ankietowych.....	50
6. Kierunki rozwoju Gminy Kielczygłów.....	56
6.1. Misja gminy w zakresie polityki społecznej.....	56
6.2. Cele strategiczne oraz cele operacyjne w zakresie polityki społecznej...57	
5.3. System realizacji wybranych celów rozwojowych gminy.....	62
6.4. Źródła finansowania działań strategicznych.....	67
7. Zarządzanie, monitoring i ewaluacja Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych (aktualizacja).....	68
7.1. Zarządzanie realizacją Strategii.....	68
7.2. Zasady realizacji Strategii.....	70
7.3. Monitoring realizacji Strategii.....	72
7.4. Ewaluacja wdrażania Strategii.....	73
7.5. Kolejne aktualizacje Strategii.....	74
Zakończenie.....	75



1. Cel i proces tworzenia i aktualizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych.

Wraz z wprowadzeniem Polski w poczet państw Unii Europejskiej samorządy gminne stanęły przed obowiązkiem przejęcia na siebie wielu zadań na obszarze polityki społecznej. Podstawę prawną stanowi tu art. 17 ust.1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2004 r. Nr 64, poz. 593), która weszła w życie z dniem 1 maja 2004 roku. Znajdujemy w niej zapis, mówiący, iż: "...opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka - jest obowiązkowym zadaniem własnym gminy".

Zwiększająca się ilość problemów społecznych, a także ich specyfika, uzależniona od typu społeczeństwa, jak i warunków prawno-ekonomicznych, stawiają jednostkę samorządu terytorialnego, jaką jest gmina, przed niezwykle ważnym i trudnym zadaniem. Od efektywności rozwiązywania problemów społecznych zależy bowiem funkcjonowanie społeczności lokalnej. Pełnię rozwoju osiąga ona, gdy jest w stanie skutecznie realizować swoje cele oraz zaspokajać potrzeby swych członków na różnych płaszczyznach.

Specyfika problemów społecznych leży w ich złożonej strukturze. Bardzo często wiele trudności przysparza identyfikacja problemu. Powodem tego jest fakt, iż problemy społeczne nie występują w pojedynkę. Zazwyczaj pojawienie się jednego problemu implikuje powstanie innego, np. bezrobocie powoduje ubóstwo, ubóstwo zaś przygotowuje grunt pod rozwój patologii, które z kolei przyczyniają się do dysfunkcji rodziny, problemów wychowawczych itp. Zatem, by w jak największym stopniu minimalizować skutki problemów społecznych, należy dobrze zdiagnozować ich źródło, aby podjęte działania były efektywne od samego początku.



Istnieją 4 mechanizmy rozpoznawania problemów społecznych:

1. odwołanie się do opinii publicznej, np. poprzez przeprowadzanie cyklicznych sondaży;
2. odwołanie się do opinii osób piastujących eksponowane pozycje;
3. odwołanie się do opinii ekspertów (socjologów);
4. odwołanie się do istnienia w danym społeczeństwie ruchów i inicjatyw indywidualnych oraz społecznych, powstałych spontanicznie jako reakcja ludzi na problemy, np. stowarzyszenia Monar, Markot.

Również samo zdefiniowanie problemu społecznego nie jest, wbrew pozorom, sprawą łatwą. W socjologii istnieje wiele szkół podejścia do problemów społecznych. Jednakże w przypadku polskiej rzeczywistości społecznej najtrafniejsza wydaje się być definicja prof. B. Misztal (1983), zgodnie z którą problemy społeczne są efektem procesu społecznego, który jest niezgodny z systemem wartości i ocen charakteryzujących dany etap rozwoju społeczeństwa ze względu na swoje natężenie, zakres występowania lub widzialność społeczną, oceniany jako uciążliwy dla całego społeczeństwa albo niektórych jego grup.

Gmina posiadała Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych, która była opracowana w lutym 2006r. przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kiełczygłowie. Dokument ten był przyjęty w lutym 2006r. przez Radę Gminy – uchwała Nr XXIV/153/2006.

Jednak z uwagi na fakt, iż do jego opracowania nie został powołany Zespół (ds. opracowania GSRPS), nie było także przeprowadzonych żadnych badań ankietowych (ani wśród przedstawicieli instytucji jak również wśród mieszkańców), nie było prowadzonych warsztatów z udziałem liderów społecznych, mieszkańców itp., wystąpiła konieczność aktualizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych.

Dlatego też w dniu 20 czerwca 2008r. zarządzeniem Nr 8/2008 Wójt Gminy powołał Zespół Roboczy (Zadaniowy) ds. Koordynacji Wdrażania Programu Integracji Społecznej w Gminie Kiełczygłów oraz Zespół Warsztatowy ds. Opracowania/Aktualizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Kiełczygłów i merytorycznego opracowania Planu Działania.



Powołano Zespół Roboczy w następującym składzie:

- 1) Marek Kula – Urząd Gminy Kielczygłów – podinspektor - Koordynator PIS w gminie (Przewodniczący Zespołu),
- 2) Przemysław Krężel – Skarbnik Gminy,
- 3) Elżbieta Boczek – kierownik GOPS,
- 4) Anita Kuśmierk – GOPS Kielczygłów – starszy pracownik socjalny (osoba odpowiedzialna za kontakty z Konsultantem Regionalnym oraz organizację warsztatów, prowadzenie dokumentacji z warsztatów i kontakty z liderami społeczności lokalnej oraz mieszkańcami),
- 5) Monika Knop-Piekara – GOPS Kielczygłów – referent ds. świadczeń rodzinnych (osoba odpowiedzialna za promocję Programu Integracji Społecznej wśród mieszkańców i w mediach),
- 6) Mieczysław Majewski – osoba odpowiedzialna za organizację konkursów,
- 7) Ewa Niciejewska – Urząd Gminy Kielczygłów – inspektor – osoba odpowiedzialna za wprowadzanie danych do systemu MIS.

Powołano również Zespół Warsztatowy w następującym składzie:

- 1) Anita Kuśmierk – GOPS Kielczygłów – starszy pracownik socjalny (osoba odpowiedzialna za kontakty z Konsultantem Regionalnym oraz organizację warsztatów, prowadzenie dokumentacji z warsztatów i kontakty z liderami społeczności lokalnej oraz mieszkańcami),
- 2) Elżbieta Boczek – kierownik GOPS,
- 3) Jolanta Mamzer-Cycał – Kierownik SPZPOZ Kielczygłów,
- 4) Jolanta Wolnowska – SPZPOZ Kielczygłów – pielęgniarka środowiskowa,
- 5) Zenon Idzikowski – Dyrektor ZSG Kielczygłów,
- 6) Elżbieta Jędrzejska – Z-ca dyrektora ZSG Kielczygłów,
- 7) Alina Sudak – Dyrektor Szkoły Podstawowej Chorzew,
- 8) Marian Półka – ZSG Kielczygłów - nauczyciel,
- 9) Iwona Kacprzyk – GOK Kielczygłów,
- 10) Tadeusza Iskra – Gminna Biblioteka Publiczna Kielczygłów – starszy bibliotekarz,
- 11) Ks. Bogdan Ignasiak – parafia rzymsko-katolicka,
- 12) Wiesława Borczyk – Dyrektor Przedszkola w Kielczygłowie,



- 13) Maria Dyla – Związek Emerytów i Rencistów w Chorzewie,
- 14) Dawid Trzcina – Prezes OSP Chorzew,
- 15) Agnieszka Bednarek – Przewodnicząca Rady Rodziców w Kielczygłowie,
- 16) Wiesława Pawełoszek – KGW w Obrowie,
- 17) Zenon Borczyk – OSP Kielczygłów – członek,
- 18) Honorata Fułczyńska – Członek GKRPA Kielczygłów,
- 19) Zbigniew Kleszczyński – Policja - dzielnicowy,
- 20) Piotr Półka – ZSG Kielczygłów – nauczyciel WF,
- 21) Elżbieta Trzcina – Urząd Gminy Kielczygłów – inspektor.

Do zadań Zespołu Warsztatowego ds. Opracowania/Aktualizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Kielczygłów i merytorycznego opracowania Planu Działania należy:

1. Opracowanie harmonogramu działań oraz planowanych zadań i zakresu odpowiedzialności dla członków Zespołu Warsztatowego ds. Opracowania/Aktualizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych przy współpracy z Koordynatorem PIS w gminie.
2. Zebranie danych niezbędnych do charakterystyki życia społecznego w gminie. Ich analiza pozwoli na dokonanie diagnozy stanu obecnego jak również pewnych tendencji obserwowanych na przestrzeni dłuższego okresu czasu. Analiza danych zebranych na przestrzeni kilku ostatnich lat (ostanie 3 lata) ułatwi dokonanie prognozy zjawisk społecznych, charakterystycznych dla danej gminy. Źródłem informacji o problemach lokalnych powinny być również osoby „znaczące” w społeczności lokalnej dotychczas nie zaangażowane w działania przygotowawcze (np. nauczyciele, duchowni, działacze społeczni).
3. Udział w warsztatach dotyczących aktualizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Kielczygłów.
4. Opracowanie Aktualizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Kielczygłów metodą partycypacyjną, który to dokument zostanie przedstawiony Regionalnemu Centrum Polityki Społecznej w Łodzi do zaopiniowania.



5. Opracowanie Planu Działania oraz przekazanie go do Regionalnego Centrum Polityki Społecznej w celu akceptacji.

Ponadto przeprowadzone zostały konsultacje społeczne. Opracowanie niniejszego dokumentu odbywało się przy udziale szerokiego forum społecznego, rozumianego jako organizacje pozarządowe. Dzięki temu cała lokalna społeczność stała się odpowiedzialna za określenie celów do realizacji. Były reprezentowane wszystkie środowiska społeczne, zarówno problemowo, jak i geograficznie.

Spotkania ze społecznością odbyły się 9 czerwca 2008r. w miejscowości Chorzew, Kielczygłów i Obrów. Natomiast we wrześniu i październiku 2008 r. odbyły się warsztaty aktualizacji Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Gminy Kielczygłów. Poniższa tabela przedstawia tematykę i zakres zadań podejmowanych na każdym z warsztatów.

WARSZTAT A/B	WARSZTAT B/C	WARSZTAT D	WYNIK KOŃCOWY
3 września 2008	22 września 2008	3 października 2008	
<ul style="list-style-type: none">– Postrzeganie problemów społecznych w gminie.– Diagnoza stanu społeczno-gospodarczego w gminie.– Analiza doświadczeń rozwiązywania problemów społecznych.– Współpraca instytucji i organizacji społecznych na rzecz społeczności lokalnej.	<ul style="list-style-type: none">–Diagnoza problemów społecznych.–Czynniki sprzyjające integracji.–Analiza problemów i zasobów społecznych w gminie.–Ocena poziomu integracji społecznej.–Wypracowanie celów strategicznych i operacyjnych.–Określanie celów oraz kierunków działań w gminie.–Określenie sposobu zarządzania realizacją strategii.	<ul style="list-style-type: none">– Budowanie koncepcji projektów stymulujących zrównoważony rozwój społeczny.– Budowanie zarysów projektów społecznych określających sposoby działania zapewniające rozwój lokalny.	<ul style="list-style-type: none">– Tworzenie GSRPS oraz Planu Działania.



2. Charakterystyka gminy Kiełczygłów.

2.1. Położenie, powierzchnia i podział administracyjny.

Obszar gminy położony jest na Nizinie Południowo-Wielkopolskiej, mezoregionie Kotliny Szczercowskiej (rozległej formy wklęsłej). Najniższy punkt wysokościowy znajduje się w sołectwie Obrów i wynosi 167,6m n.p.m., a najwyższy w sołectwie Chorzew i wynosi 187,6 m n.p.m.. Przeważająca część gminy położona jest na wysokości 170-180 m n.p.m.

Gmina Kiełczygłów jest jedną z 177 gmin województwa łódzkiego i jedną z 8 gmin powiatu pajęczańskiego. Położona jest w południowej części województwa łódzkiego i północnej części powiatu pajęczańskiego. Sąsiaduje z gminami: Siemkowice, Rzaśnia, Pajęczno i Rusiec.

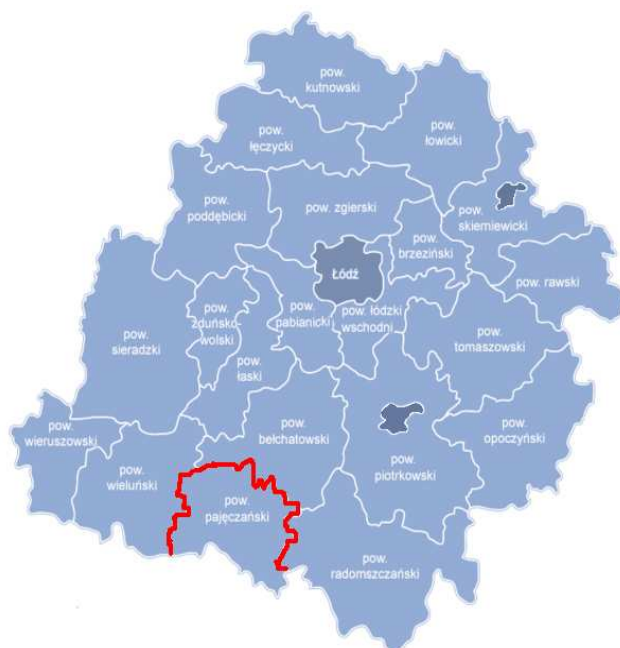
Gmina zajmuje powierzchnię 90 km², co stanowi 11,2% powierzchni powiatu i 0,5% powierzchni województwa.



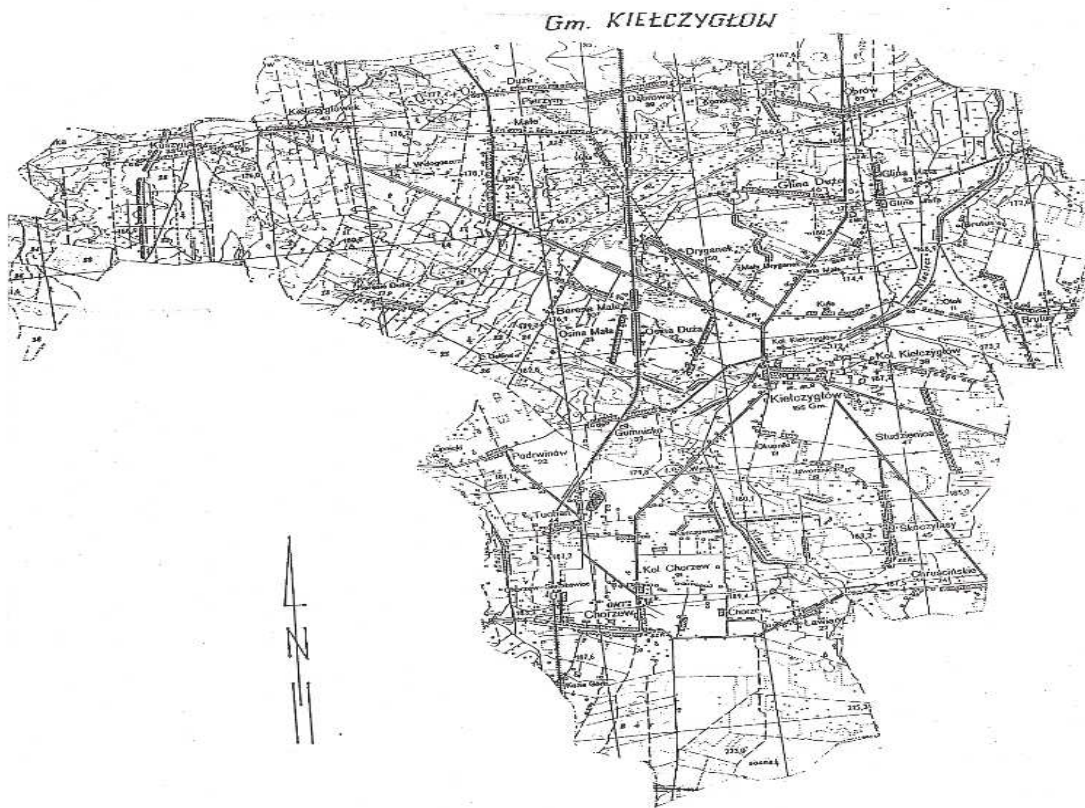
Mapa 1. Mapa Polski z podziałem na województwa



STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH DLA GMINY KIELCZYGŁÓW NA LATA 2009-2015 (AKTUALIZACJA)



Mapa 2. Mapa województwa łódzkiego z podziałem na powiaty.



Mapa 3. Mapa gminy Kielczygłów.



W skład gminy wchodzi 14 sołectw. Średnia gęstość zaludnienia jest niska i wynosi 49 osób na km². Wykaz sołectw, wsi i liczba mieszkańców na dzień 31 grudnia 2007 roku obrazuje poniższa tabela:

Tabela 1. Liczba mieszkańców w poszczególnych sołectwach i wsiach gminy Kielczygłów (stan na 31.XII.2007)

L.P.	Sołectwo	Wieś	Liczba mieszk.
1.	BRUTUS	Brutus Otok	146 43
2.	GLINA	Glina Duża Glina Mała	165 105
3.	DRYGANEK DUŻY	Dryganek Duży Dryganek Mały Kule	168 23 81
4.	GUMNISKO	Gumnisko Podrwinów Beresie Duże	127 77 34
5.	DĄBROWA	Dąbrowa Pierzyny Duże	105 127
6.	HUTA	Huta Pierzyny Małe Lipie	65 91 95
7.	KIEŁCZYGŁÓW	Kielczygłów – Okupniki Kielczygłów: Ul. Piotrkowska Ul. Tysiąclecia Ul. Świerczewskiego Ul. Wąska Ul. Zielona	132 148 116 111 18 16
8.	KIEŁCZYGŁÓWEK	Kielczygłówek Kuszyna	158 124
9.	KOLONIA CHORZEW	Kolonia Chorzew Tuchań	254 137
10.	CHORZEW	Chorzew	683
11.	OSINA MAŁA	Osina Mała Osina Duża Beresie Małe	74 76 53
12.	OBRÓW	Obrów	283
13.	STUDZIENICA	Studzienica Kielczygłów- Kolonia	158 124
14.	SKOCZYŁASY	Skoczylasy Chruścińskie Ławiana	141 91 82

Źródło: Urząd Gminy Kielczygłów



2.2. Infrastruktura techniczna.

Wyposażenie w infrastrukturę techniczną jest jednym z głównych wyznaczników poziomu życia i możliwości rozwoju gospodarczego danego obszaru.

2.2.1 Wodociąg.

Całość obszaru gminy Kielczygłów wyposażona jest w instalacje wodociągowe. Na terenie gminy zlokalizowane jest jedno ujęcie wody w miejscowości Kielczygłów, zasilające trzy miejscowości – Kielczygłów, Kolonię Kielczygłów i Studzienicę. Pozostałe miejscowości obsługiwane są z zasilania wody w gminach sąsiednich – tj. Rzaśnia i Rusiec. Długość instalacji całego wodociągu to 86 km. Do sieci wodociągowej podłączonych jest 1213 gospodarstw. Łączna długość sieci wodociągowej wynosi około 122,7 km. Wodociągi zbiorowe posiadają 33 wsie. Średnie zużycie wody z wodociągów zbiorowych na 1 mieszkańca wynosi około 26 m³

2.2.2. Kanalizacja i oczyszczalnia ścieków.

Żaden z mieszkańców gminy nie posiada dostępu do instalacji kanalizacyjnych – obecnie gmina Kielczygłów nie posiada zbiorczego systemu kanalizacji sanitarnej, ani komunalnej czy zakładowej oczyszczalni ścieków.

W roku 2007 gmina pozyskała lokalizację z przeznaczeniem na oczyszczalnię ścieków w Kielczygłowie, wykupiła działki, na których ma ona powstać, a także przystąpiła do prac projektowych. Dokumentacja projektowo kosztorysowa jest już opracowana. Całość działań w tym zakresie została ujęta w opracowanym Programie Ochrony Środowiska uchwalonym przez Radę Gminy w Kielczygłowie.



2.2.3. Ciepłownictwo i gazyfikacja.

Gmina Kielczygłów nie posiada zorganizowanego źródła ciepła i systemu sieci przesyłowej. Ogrzewanie budynków opiera się na indywidualnych, najczęściej tradycyjnych, nośnikach energii. Dominuje ogrzewanie węglem i miałem (około 99 % budynków). Zmiany nastąpią wraz z doprowadzeniem gazu przewodowego, obecnie, wobec braku sieci gazowej mieszkańcy gminy zaopatrują się w gaz propan-butan w butlach u lokalnych dystrybutorów.

2.2.4. Gospodarka odpadami.

Na terenie gminy jest komunalne wysypisko śmieci zlokalizowane na gruntach wsi Studzienica. Wysypisko zajmuje powierzchnię około 1 ha i ma pojemność 31 560 m³. Zostało wykonane w 1994 r. i może funkcjonować do około 2015 r. Odpady nie są segregowane. We wsiach brak jest kontenerów do zbiorowego gromadzenia odpadów. Przewóz odpadów odbywa się we własnym zakresie bądź z wykorzystaniem usług firm, które zajmują się odbiorem stałych odpadów komunalnych. Problematyka gospodarowania odpadami została szczegółowo opracowana w Programie Ochrony Środowiska uchwalonym przez Radę Gminy w Kielczygłowie.

2.2.5. Elektroenergetyka.

Obszar gminy obsługiwany jest przez Rejon Energetyczny w Wieluniu. W urzędzie gminy nie ma danych, aby któreś gospodarstwo nie miało energii elektrycznej, niemniej dość często występują problemy z utrzymaniem napięcia w sieci. Przez teren gminy przebiega linia WN 400 kV. Obszar obsługiwany jest liniami ŚN 15 kV i liniami NN. Część z nich z racji złego stanu i długich obwodów pilnie wymaga modernizacji. Występują rzadkie spadki napięć i niedobory mocy, co jest szczególnie istotne dla potencjalnie większych odbiorców (duże gospodarstwa rolne). Oświetlenie uliczne oraz sieć linii elektroenergetycznej jest sukcesywnie rozbudowywana i modernizowana.



2.2.6. Telefonizacja i telekomunikacja.

Gmina posiada bardzo dobrze rozwiniętą sieć telefoniczną i aktualnie działa na jej terenie dwóch operatorów, tj. Telekomunikacja Polska S.A. i Związek Gmin Ziemi Wieluńskiej. Z usług telekomunikacyjnych korzysta około 900 abonentów. W Chorzewie, Kiełczygłowie i Hucie działają centrale telefoniczne typu EWSD Simens z możliwością rozbudowy do pełnego pokrycia zapotrzebowania. Ponadto mieszkańcy posiadają możliwość korzystania z istniejącej sieci telefonii komórkowej, przekaźnik jednej z nich jest zlokalizowany w miejscowości Glina Mała, co umożliwia bardzo dobrą jakość połączeń. Użytkownicy sieci telefonicznych korzystają z nowoczesnych urządzeń telekomunikacyjnych do transmisji informacji i danych. Mieszkańcy dzięki rozwiniętej sieci telefonicznej, jak i dzięki prywatnym operatorom mają również szeroki dostęp do Internetu.

2.2.7. Drogi.

Przez teren gminy Kiełczygłów nie przebiegają drogi krajowe i wojewódzkie, a jedynie gminne i powiatowe. Drogi powiatowe mają łączną długość 42,6 km, w tym o nawierzchni utwardzonej 34,1 km. Drogi gminne o łącznej długości 39,9 km, w tym o nawierzchni twardej 20,2 km, a 14 km o nawierzchni ulepszonej. Drogi rolnicze stanowią około 50 km

W skład dróg gminnych wchodzi drogi relacji :

- Ożegów – Chorzew – 109051E
- Radoszewice – Beresie Duże – Lipie – Kiełczygłów – 109052E
- Kiełczygłówek – Mierzynów – 109101E
- Kiełczygłówek – Kolonia Lipnik – 109102E
- Huta – Dryganek – Kule – Otok – Brutus – 109103E
- Dryganek – Glina Duża, Glina Mała – Marcekin – 109104E
- Beresie Małe – Podrwinów – 109105E
- Kiełczygłów – Kolonia Kiełczygłów – 109106E
- Podrwinów – Tuchań – Kolonia Chorzew – 109107E



- Chorzew – Tuszyn – 109108E
- Kuszyna – Radoszewice – 109109E
- Zofia – Kuszyna – Kielczygłówek – 117313E

Staraniem samorządu gminnego w ostatnich latach wykonano na drogach gminnych szereg inwestycji polegających m.in. na położeniu nawierzchni asfaltowej, budowie nowych odcinków dróg, modernizacji istniejących, wykonania oświetlenia ulicznego etc. Środki na ten cel Gmina pozyskała między innymi z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego.

W gestii samorządu leży utrzymanie dróg gminnych – łączna ich długość wynosi 39,9 km. Oprócz bieżących remontów i inwestycji przeprowadzono uzupełnianie znaków drogowych, zakupiono i zamontowano tablice z nazwami ulic oraz przeprowadzono modernizację oświetlenia ulicznego .

Stan techniczny wielu odcinków dróg jest niezadowalający. Większość z nich jest zbyt wąska, a ich nawierzchnie są bardzo zużyte i wymagają remontów i modernizacji.

Na terenie gminy znajdują się na drogach gminnych 3 mosty o długości 29,7 mb i powierzchni 197,85 m², w tym 2 betonowe (łącznie dł. 20,2 mb i pow. 136,1 m²) oraz 1 stalowy (dł. 12,0 mb i pow. 48,0 m²). Stan techniczny mostów jest dobry.

W gminie Kielczygłów są 2 stacje paliw w Kielczygłowie, zaopatrujące we wszystkie rodzaje paliw. Ponadto jedna z tych stacji posiada stację kontroli pojazdów.

2.2.8. Komunikacja kolejowa i drogowa.

System drogowej komunikacji publicznej obsługuje PPKS w Wieluniu i Pajęcznie. Z aktualnego rozkładu jazdy wynika, że ilość połączeń dobowych jest największa z miejscowościami: Pajęczno, Wieluń, Działoszyn. Ponadto istnieją połączenia z Łodzią, Radomskiem, Sieradzem, Częstochową, Konopnicą, Siemkowicami i Ruścem. Gmina posiada zatem słabe możliwości komunikowania się z siedzibą województwa i najbliższymi miastami średniej wielkości, a nie ma



możliwości wpływu na przewoźników publicznych w kwestii uruchomienia dodatkowych linii, o ile nie jest to uzasadnione ekonomicznie.

Na terenie gminy jest 11 przystanków autobusowych, ich stan jest zróżnicowany, na ogół odpowiada współczesnym wymogom obsługi podróżnych. Remontom powinna być poddana połowa z przystanków, łącznie z budową właściwych zatok dla zatrzymujących się autobusów.

Na terenie gminy Kiełczygłów istnieje też kilka firm przewozowych świadczących usługi transportowe na potrzeby innych podmiotów gospodarczych, a także lokalnych gospodarstw rolnych. Są one posiadaczami głównie samochodów ciężarowych, ciągników siodłowych i naczep. Wzrost motoryzacji podnosi jakość życia, co jest głównym celem gminy.

Przebiegająca przez teren gminy magistrala kolejowa Śląsk-Porty zapewnia lepszą łączność z krajowymi ośrodkami przemysłowymi. Najwięcej połączeń ze stacji Chorzew-Siemkowice posiada gmina z Częstochową, Zduńską Wolą Karsznice, Katowicami, Zduńską Wolą, Gdynią, Tarnowskimi Górami, Mysłowicami, Łodzią Kaliską i Herbami Starymi, choć wiele połączeń zostało w ostatnim czasie zlikwidowanych. Stacja kolejowa w Chorzewie-Siemkowicach może przeładowywać towary - dysponuje bocznica kolejową.

2.2.9. Straż pożarna.

Na terenie gminy działa Państwowa Straż Pożarna z siedzibą w Pajęcznie. Funkcjonują również jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej w ilości 8, które mają swoje zaplecza we wsiach: Kiełczygłów, Chorzew, Glina Duża, Obrów, Skoczylasy, Brutus, Huta, Dryganek.

Jednostki OSP mają w swojej dyspozycji 7 samochodów wyposażonych w motopompy. Skromne wyposażenie jednostek OSP w sprzęt gaśniczy uzasadnia dalsze dofinansowanie na rzecz lepszego wyposażenia w sprzęt.

Dwie jednostki OSP w Kiełczygłowie i w Chorzewie działają w ramach Krajowego Systemu Ratownictwa Gaśniczego i koszty ich działalności w części ponoszone są przez budżet państwa.



Koszty utrzymania jednostek ponoszone są jednak przez budżet gminy. Gmina zatrudnia 3 pracowników konserwujących sprzęt. Środki uzyskiwane z wynajmu pomieszczeń organizacje OSP przeznaczają na działalność statutową.

2.3. Ludność.

Liczba mieszkańców gminy Kiełczygłów według faktycznego miejsca zamieszkania na koniec 2007 roku wynosiła 4.389 osób. Zmiany liczebności lokalnej społeczności w ostatnich 5 latach przedstawiono w poniższej tabeli.

**Tabela 2. Liczba mieszkańców gminy Kiełczygłów
w latach 2003-2005 z podziałem na płeć**

Liczba mieszkańców	Lata				
	2003	2004	2005	2006	2007
mężczyźni	2 289	2 253	2 234	2 194	2 202
kobiety	2 204	2 228	2 217	2 162	2 187
ogółem	4 493	4 481	4 451	4 356	4 389

Źródło: GUS

Jak wynika z zestawienia, liczba mieszkańców gminy w badanym okresie nieznacznie zmalała – o 104 osoby. Systematyczny spadek ogólnej liczby ludności zamieszkałej w gminie wykazuje jednak równowagę płci, chociaż analiza zróżnicowania w poszczególnych grupach wiekowych wykazuje pewną dysharmonię. Uwidacznia się niedobór kobiet w grupach wieku produkcyjnego i w wieku rozrodczym. Przewaga liczby kobiet następuje dopiero w grupie wiekowej powyżej 50 roku życia. Niedobór kobiet w grupach wieku produkcyjnego ma więc negatywne skutki dla reprodukcji ludności i dla ekonomicznego rozwoju gminy. Następstwem tego stanu są m.in. zmniejszające się udział i liczba dzieci w wieku przedszkolnym i szkoły podstawowej oraz spadek ilości zawieranych małżeństw.



Ważnym wskaźnikiem opisującym strukturę i dynamikę demograficzną gminy są również migracje. W ostatnich latach widać nieznaczny odpływ ludności z obszaru gminy. Ujemne saldo migracji spowodowane jest przede wszystkim poszukiwaniem pracy przez młodych mieszkańców, której nie mogą znaleźć na terenie gminy bądź w gminach ościennych. W ostatnim dziesięcioleciu nie zarejestrowano migracji zagranicznych. Wg danych GUS saldo migracji w ruchu wewnętrznym w gminie w 2007 r. wyniosło -2 osoby.

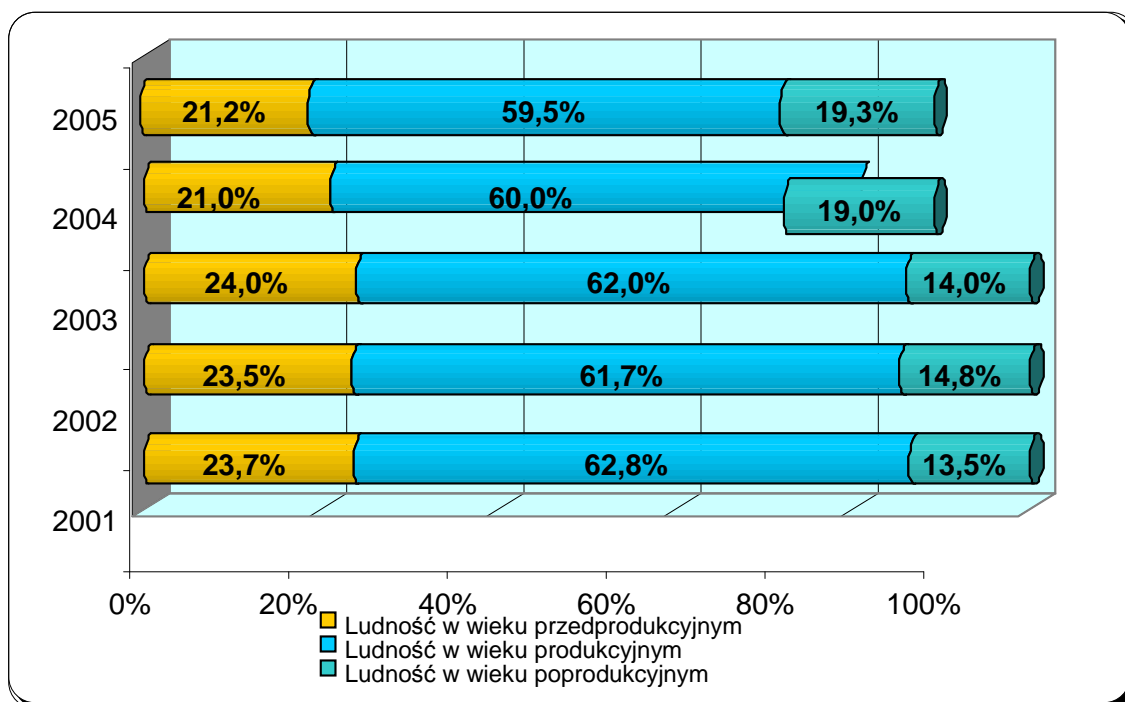
Analizując strukturę wieku ludności gminy, wyróżniono jej 3 podstawowe kategorie, istotne z punktu widzenia rynku pracy i zasobów siły roboczej:

1. ludność w wieku przedprodukcyjnym tj. w wieku 0 - 15 lat,
2. ludność w wieku produkcyjnym, w tym:
 - kobiety 15 - 59 lat,
 - mężczyźni 15 - 64 lata,
3. ludność w wieku poprodukcyjnym, w tym:
 - kobiety 60 lat i więcej,
 - mężczyźni 65 lat i więcej.

Poniższy wykres prezentuje przemiany liczebności ludności gminy Kielczygłów w tych trzech grupach wiekowych na przestrzeni ostatnich kilku lat.



Wykres 1. Liczba osób w poszczególnych grupach wiekowych w gminie Kielczygłów w latach 2001-2005



Źródło: GUS

W ostatnich 5 latach znacząco spadł udział osób młodych w społeczności gminy Kielczygłów – na koniec 2005 roku ludność w wieku przedprodukcyjnym stanowiła tylko 21,2% ogólnej liczby mieszkańców, podczas gdy w roku 2001 wskaźnik ten był o ponad 2 punkty procentowe wyższy. Zwiększył się z kolei odsetek osób w wieku produkcyjnym, przy niemal niezmienionym udziale osób w wieku poprodukcyjnym. Jak wynika z powyższych zestawień ludność gminy starzeje się. Utrzymujący się na niskim poziomie przyrost naturalny, jak również wyjazdy młodych w celach edukacyjnych są głównymi przyczynami opisywanego zjawiska. Należy zauważyć, że tendencja ta utrzymuje się, a jej powstrzymanie jest celem rozwojowej polityki samorządu. Zjawisko to jest odzwierciedleniem przemian struktury wiekowej w skali kraju i wymaga skoordynowanych działań w wielu dziedzinach życia. Zmiana proporcji między różnymi grupami wiekowymi wpływa znacząco na rynek pracy, bowiem decyduje o liczbie ludności w wieku produkcyjnym. Wzrost jej liczby – przy tendencjach rozwojowych w gospodarce – zwiększa potencjał siły roboczej w gminie, a z drugiej strony – w przypadku słabiej rozwiniętej gospodarki – może powodować wzrost zagrożenia bezrobociem.



2.4. Prognoza demograficzna ludności do 2030 roku

Prognoza przemian społecznych jest niezwykle ważna przy podejmowaniu wszelkich decyzji o przyszłości gminy – stała się więc częścią niniejszej Strategii. Choć przyszłość posiada wiele niejasności i jest czasami nieprzewidywalna, niektóre procesy można i trzeba ukazać, aby uzasadnić podejmowane działania. Misja Strategii i jej cele muszą być odpowiednie do tego, co przyniesie przyszłość.

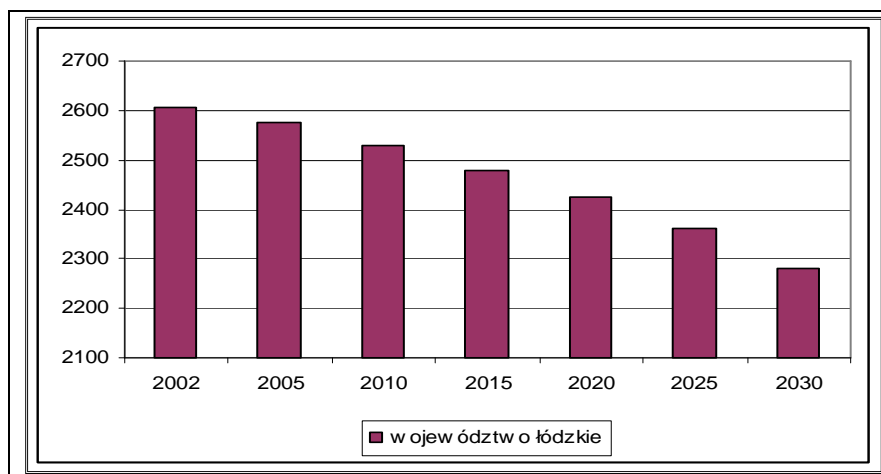
Już od kilku lat tendencje demograficzne obserwowane w kraju, mają swoje odzwierciedlenie również w skali poszczególnych województw, powiatach i gmin. Według prognozy ludność Polski w latach 2005-2030 zmniejszy się z 38123,3 tys. do 35693,0 tys. osób, a więc o 2430,3 tys., tj. o 6,4%. Poniższa tabela przedstawia zmiany liczby ludności województwa łódzkiego, w poszczególnych etapach prognozy.

Tabela 3. Zmiany liczby ludności w województwie łódzkim

Województwo łódzkie	2002	2005	2010	2015	2020	2025	2030
Ogółem	2607,4	2577,6	2527,8	2478,5	2424,8	2360,6	2281,8
Mężczyźni	1243,8	1228,0	1203,9	1181,9	1159,2	1130,7	1093,8
Kobiety	1363,5	1349,6	1323,9	1296,6	1265,6	1229,9	1188,0

Źródło: GUS

Wykres 2. Zmiany liczby ludności w województwie łódzkim



Źródło: GUS



Na podstawie danych zawartych na powyższym wykresie można stwierdzić, że w całym okresie objętym prognozą przewiduje się nieustanny spadek liczby mieszkańców województwa łódzkiego. Do roku 2015 bezwzględne i względne rozmiary ubytku w kolejnych pięcioleciach będą niemal niezmiennie w związku z przewidywanym zahamowaniem spadku urodzeń i stabilizacją ujemnego przyrostu naturalnego. W następnych podokresach wraz z rosnącym ubytkiem naturalnym, przewiduje się wzrost rozmiarów i natężenia ubytku rzeczywistego ludności.

W latach 2005-2030 liczba ludności województwa zmniejszy się o 295,8 tys. osób, tj. o 1,5%. W miastach województwa łódzkiego zmniejszy się z 1669,8 tys. do 1398,1 tys., a więc o 271,7 tys., tj. o 16,3%. Natomiast na terenach wiejskich województwa łódzkiego przewiduje się stały, lecz niewielki ubytek zaludnienia. W latach 2005-2030 liczba ludności wiejskiej zmniejszy się z 907,8 tys. do 883,7 tys., a więc o 24,1 tys., tj. o 2,7%. Stosunkowo mniejszy ubytek liczby mieszkańców wsi sprawi, iż w latach 2005-2030 udział ludności miejskiej wśród ogółu mieszkańców województwa łódzkiego obniży się z 64,8% do 61,3%.

Najczęstszą przyczyną zmian demograficznych jest spadek liczby urodzeń, który spowoduje w prognozowanym okresie istotne zmiany w strukturze wiekowej ludności. W ciągu pierwszych 10 lat prognozowanego okresu nastąpi przyrost ludności w wieku produkcyjnym, natomiast od roku 2010 zapoczątkowany będzie okres zmniejszania się liczby ludności aktywnej zawodowo. W roku 2030 liczba ta będzie mniejsza o 3,6 tys. w porównaniu z rokiem 2005. Zmniejszanie się liczby osób w wieku produkcyjnym spowodowane będzie starzeniem się ludności w tej grupie, która tym samym zwiększy populację osób w wieku poprodukcyjnym. W porównaniu z rokiem 2005 ludność w wieku poprodukcyjnym w 2030 roku wzrośnie o 4,4 tys. Można wówczas stwierdzić, że na skutek malejącej liczby urodzeń, przy jednoczesnym wydłużaniu się średniego okresu trwania życia ludzkiego, proces starzenia się społeczeństwa będzie pogłębiał się we wszystkich powiatach i gminach województwa łódzkiego. Zmiany ludności w gminie Kiełczygłów będą kształtowały się podobnie jak w powiecie pajęczańskim.



Tabela 4. Zmiany w strukturze ludności według ekonomicznych grup wieku w powiatach.

Powiaty	Ludność w wieku przedprodukcyjnym		Ludność w wieku produkcyjnym		Ludność w wieku poprodukcyjnym	
	2005	2030	2005	2030	2005	2030
	w (%)					
Brzeziński	20	13,8	63,3	58,2	16,7	28
Bełchatowski	21,6	14,9	66,7	58	11,7	27,1
Kutnowski	19,1	13,6	63,9	56,1	17	30,3
Łaski	20,9	14,8	62,8	58,3	16,3	26,9
Łęczycki	20,5	15,2	60,8	57,7	18,7	27,1
Łowicki	20,7	15,5	62	57,7	17,3	26,8
Łódzki Wschodni	19,8	14,2	64,6	58,7	15,6	27,1
Opoczyński	23,4	17,1	60,3	58,2	16,3	24,7
Pabianicki	17,6	12,6	64,7	57,5	17,7	29,9
Pajęczański	21,9	15,8	60,4	58,4	17,7	25,8
Piotrkowski	22,7	16,3	60	59,2	17,3	24,5
Poddębicki	20,3	14,9	61,2	57,6	18,5	27,5
Radomszczański	21,2	15,7	61,6	58	17,2	26,3
Rawski	22	16,6	62	57,2	16	26,2
Sieradzki	22,3	15,8	61,7	57,6	16	26,6
Skierniewicki	22,2	16,8	58,5	58,6	19,3	24,6
Tomaszowski	20,3	14,8	63	57,9	16,7	27,3
Wieluński	21,8	15,9	61,5	57,8	16,7	26,3
Wieruszowski	22,8	17	61,9	59,1	15,3	23,9
Zduńskowolski	20,9	14,7	63,9	58,1	15,2	27,2
Zgierski	18,7	13,4	64,8	57,8	16,5	28,8

Źródło: GUS



Tabela 5. Prognoza ludności w ekonomicznych grupach wieku w powiatach województwa łódzkiego

Powiaty	Ludność w wieku przedprodukcyjnym		Ludność w wieku produkcyjnym		Ludność w wieku poprodukcyjnym		Przyrost (+) lub ubytki (-) w latach 2005 - 2030		
							Ludność w wieku przedprodukcyjnym	Ludność w wieku produkcyjnym	Ludność w wieku poprodukcyjnym
	2005	2030	2005	2030	2005	2030			
w tysiącach							(%)		
Brzeziński	6,1	3,9	19,3	16,4	5,1	7,9	-36,1	-15	+ 54,9
Bełchatowski	24,3	16,8	75,2	65,6	13,2	30,6	-30,9	-12,8	+ 131,8
Kutnowski	20,1	12,5	67,2	51,4	17,9	27,8	-37,8	-23,5	+ 55,3
Łaski	10,6	7	31,9	27,5	8,3	12,7	-34	-13,8	+ 53,0
Łęczycki	11	7	32,6	26,6	10	12,5	-36,4	-18,4	+ 25,0
Łowicki	17,1	11,5	51,2	42,8	14,3	19,9	-32,7	-16,4	+ 39,2
Łódzki Wschodni	12,6	9,6	41	39,7	9,9	18,3	-23,8	-3,2	+ 84,8
Opoczyński	18,5	13	47,7	44,1	12,9	18,7	-29,7	-7,5	+ 45,0
Pabianicki	20,9	13,6	77,1	62,1	21,1	32,3	-34,9	-19,5	+ 53,1
Pajęczański	11,8	7,9	32,5	29,2	9,5	12,9	-33,1	-10,2	+ 35,8
Piotrkowski	20,4	13,9	53,8	50,6	15,5	21	-31,9	-5,9	+ 35,5
Poddębicki	8,6	5,7	25,9	22	7,8	10,5	-33,7	-15,1	+ 34,6
Radomszczański	25,3	17,5	73,4	64,6	20,5	29,3	-30,8	-12	+ 42,9
Rawski	10,9	7,5	30,7	25,8	7,9	11,8	-31,2	-16	+ 49,4
Sieradzki	27,1	18,1	75,1	65,9	19,5	30,4	-33,2	-12,3	+ 55,9
Skierniewicki	8,4	5,8	22,1	20,2	7,3	8,5	-30,1	-8,6	+ 16,4
Tomaszowski	24,5	16	76,2	62,6	20,2	29,6	-34,7	17,8	+ 46,5
Wieluński	17,1	11,8	48,2	42,9	13,1	19,5	-31	-11	+ 48,9
Wieruszowski	9,7	7,2	26,3	25	6,5	10,1	-25,8	-4,9	+ 55,4
Zduńskowolski	14,2	9,4	43,4	37,2	10,3	17,4	-33,8	-14,3	+ 68,9
Zgierski	29,7	19,9	103,2	85,7	26,3	42,7	-33	-17	+ 62,4

Źródło: GUS



Znacznym zmianom w gminie Kiełczygłów ulegnie również ruch naturalny. Obecnie w gminie obserwuje się niepokojący spadek przyrostu naturalnego. Przypuszcza się, że w kolejnych latach przyrost naturalny ulegnie dalszemu zmniejszeniu. Niski przyrost naturalny spowodowany jest malejącą liczbą urodzeń.

3. Diagnoza społeczna gminy Kiełczygłów.

3.1. Podmioty gospodarcze i rolnictwo.

Na terenie gminy funkcjonuje obecnie 173 podmiotów gospodarczych zarejestrowanych w rejestrze REGON. Prawie 96% z nich należy do sektora prywatnego. Większość z zarejestrowanych firm stanowią podmioty małe – większość z nich działa w formie osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą. Zwiększenie liczby podmiotów po roku 2001 w pewnym stopniu związane było z sytuacją na rynku pracy i poszukiwaniem możliwości prowadzenia własnej działalności gospodarczej. Innym czynnikiem wpływającym na wspomnianą tendencję była szeroko stosowana praktyka samozatrudnienia, wymuszana przez pracodawców w celu zmniejszenia ich kosztów działalności

Poziom aktywności gospodarczej na terenie gminy, mierzony wskaźnikiem liczby podmiotów gospodarczych przypadających na 1000 mieszkańców, należy ocenić jako niewystarczający. Wartość wspomnianego wskaźnika dla gminy Kiełczygłów wynosi tylko 62,1 podczas gdy średnia dla kraju wynosi ponad 90. O charakterze lokalnej gospodarki wiele mówi również struktura branżowa:

- handel hurtowy i detaliczny – 56 podmiotów
- branża budowlana – 6 podmiotów
- działalność usługowa – 93 podmioty
- transport – 15 podmiotów
- ochrona zdrowia i opieka społeczna – 3 podmioty

Najwięcej podmiotów gospodarczych jest zarejestrowanych w sektorach handlu i drobnych usług – razem 149 firm. Struktura taka ma swoje uzasadnienie w stosunkowo niskich nakładach związanych z rozpoczęciem prowadzenia



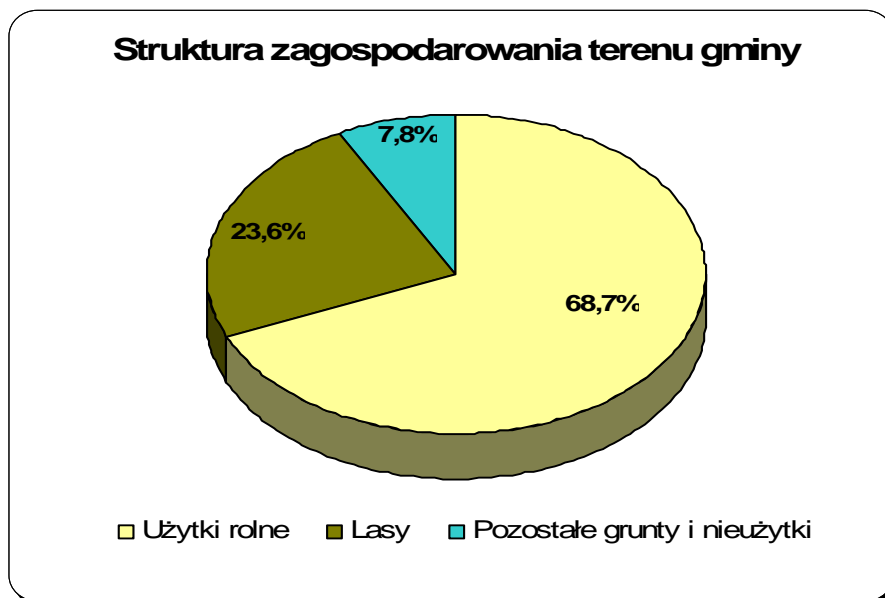
działalności w wymienionych sektorach i szybkim uzyskiwaniem przychodów. W kolejnych działach liczba jednostek prowadzących działalność jest już znacznie mniejsza, na co wskazują powyższe dane.

Wśród najważniejszych podmiotów gospodarczych zlokalizowanych na terenie gminy należy wymienić:

1. Wirex w miejscowości Skoczylasy i Kiełczygłów,
2. sklepy spożywczo-przemysłowe,
3. tartaki,
4. młyny.

Ważnym sektorem gospodarki lokalnej w gminie Kiełczygłów jest rolnictwo – stanowi ono źródło utrzymania dużej części ludności. Użytki rolne zajmują około 4,5 tys. hektarów, co stanowi prawie 72% całej powierzchni gminy. Większość z nich – prawie 3,7 tys. hektarów – jest wykorzystywana jako grunty orne. Łąki i pastwiska zajmują 0,81 tys. hektarów, a na gospodarstwa sadownicze przypada znikomy odsetek użytków rolnych (18 hektarów). Strukturę zagospodarowania terenu gminy Kiełczygłów ukazano na poniższych wykresach.

Wykres 3. Struktura zagospodarowania terenu gminy



Źródło : GUS



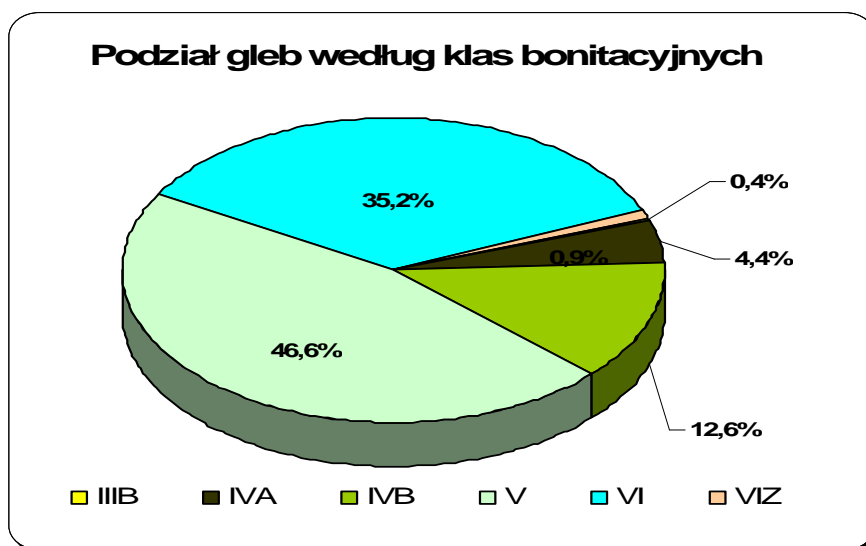
Wykres 4. Wykorzystanie użytków rolnych na terenie gminy



Źródło : GUS

Niestety warunki gruntowe nie sprzyjają produkcji rolniczej. W odniesieniu do gruntów ornych gleby dobre (klasy III i IV) zajmują zaledwie 20 % ich całkowitej powierzchni. Gleby słabe i najslabsze klasy V i VI stanowią resztę powierzchni gruntów ornych – jest to obszar ponad 3,5 tys. hektarów.

Wykres 5. Podział gleb wg klas bonitacyjnych na terenie gminy



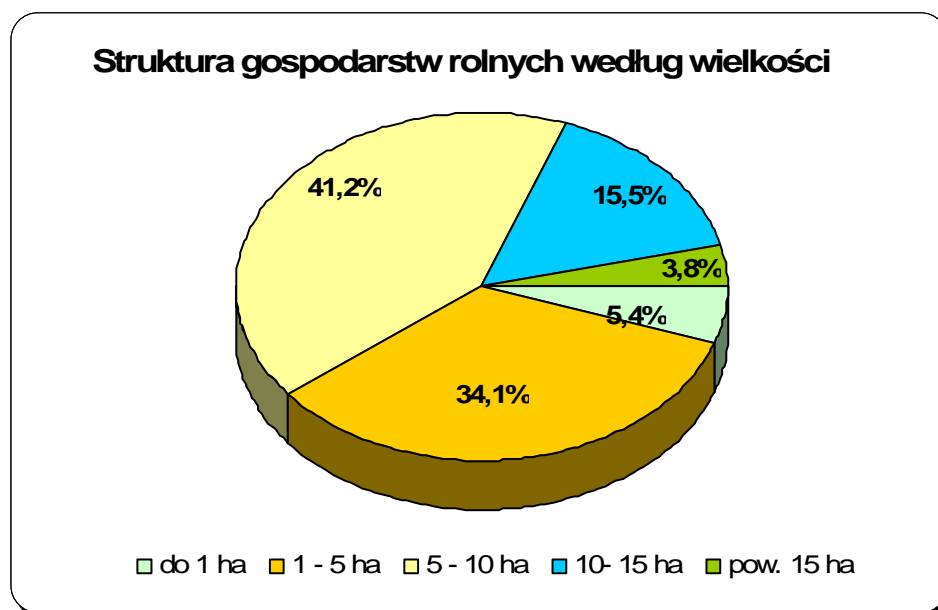
Źródło : GUS

Wzrostowi efektywności produkcji rolnej nie sprzyja również utrzymujące się rozdrobnienie gospodarstw rolnych na terenie gminy. Wśród 1433 gospodarstw zaledwie nieco ponad 8% (119) posiada powierzchnię większą niż 10 hektarów,



co pozwala na osiągnięcie zysków z efektów skali produkcji rolnej. Można przypuszczać, że gospodarstwa poniżej 5 hektarów, których jest na terenie gminy aż 895, w znacznej części nie stanowią głównego źródła utrzymania ich właścicieli.

Wykres 6. Struktura gospodarstw rolnych na terenie gminy wg wielkości



Źródło : GUS

Średnia powierzchnia indywidualnego gospodarstwa rolnego w gminie kształtuje się na poziomie około 5,5 ha, co w polskich warunkach jest wynikiem poniżej średniej krajowej, wynoszącej 9,48 ha. Na tym tle struktura powierzchniowa gospodarstw na obszarze gminy Kielczygłów prezentuje się słabo i może być przyczyną problemów związanych z efektywnością produkcji rolnej.

Rolnictwo na terenie gminy Kielczygłów oznacza się niskim poziomem rozwoju infrastruktury i technicznego wyposażenia gospodarstw rolnych. Do najważniejszych czynników naturalnych wywierających decydujący wpływ na produkcję rolną, jej strukturę i wydajność zaliczyć należy warunki klimatyczne i glebowe, rzeźbę terenu oraz stosunki wodne. Istotnym czynnikiem w produkcji rolnej jest właśnie zmiana stosunków wodnych gleb wywołanych odwodnieniem związanym z uruchomieniem kopalni Bełchatów.

W ostatnich latach w strukturze zasiewów nie nastąpiły istotne zmiany, a od kilku lat o jej kształcie decydują warunki przyrodnicze i tradycje uprawy. Ogólna



powierzchnia zasiewów wynosi 3270 ha, w tym zboża 2880 ha a pozostałe uprawy to ziemniaki, warzywa itp. (coraz większym zainteresowaniem cieszy się uprawa kukurydzy na zielonkę). W uprawie zbóż tradycyjnie największy udział ma żyto i mieszanki zbożowe.

Najważniejszą uprawą warzywniczą w gminie jest chrzan, którego powierzchnię uprawy szacuje się na około 300 ha. Chrzan jest jedną z najbardziej dochodowych upraw w gminie, co w wielu gospodarstwach poprawiło opłacalność produkcji. Uprawy sadownicze mają marginalne znaczenie, a ich areał uległ zmniejszeniu. Największy udział w produkcji owoców stanowią jabłonie, a przebudowa upraw sadowniczych dotyczy głównie asortymentu odmianowego.

Ocenia się, że produkcja zwierzęca jest w ostatnim czasie mniej opłacalna. Zmalała hodowla bydła mlecznego w małych gospodarstwach ale widać nieznaczny wzrost hodowli bydła w gospodarstwach większych. Oprócz hodowli bydła dużym zainteresowaniem cieszy się również tucz trzody chlewnej.

3.2. Rynek pracy.

Rynek pracy tworzony jest przez następujące elementy:

- ☞ zasoby kapitału ludzkiego i jego wykorzystanie,
- ☞ podział pracowników wg pracujących w poszczególnych sektorach gospodarki narodowej,
- ☞ wielkość i strukturę bezrobocia.

Rynek pracy pełni dwie zasadnicze funkcje w gospodarce. Dla ludzi występujących z podażą pracy stwarza on możliwość otrzymania dochodów, a dla firm zgłaszających popyt na pracę jest on źródłem tego podstawowego czynnika wytwórczego. Płace otrzymywane ze sprzedaży pracy stanowią źródło utrzymania dla ogromnej większości ludzi. Inne dochody, jak na przykład renty dla właścicieli ziemi czy odsetki dla właścicieli kapitału, odgrywają znacznie mniejszą rolę. Nie ma jednego rynku pracy, lecz jest ich tyle, ile zawodów czy rodzajów wykonywanych prac.



Jednym z ważnych czynników wpływających na rynek pracy jest poziom zatrudnienia, dane na jego temat odnośnie gminy Kiełczygłów prezentuje poniższa tabela.

Tabela 6. Liczba osób pracujących w gminie Kiełczygłów z podziałem na płeć

Liczba osób pracujących	ogółem			mężczyźni			kobiety		
	1995	2006	2007	1995	2006	2007	1995	2006	2007
	215	265	287	67	132	151	148	133	136

Źródło: GUS

W 1995 roku zatrudnienie w gminie Kiełczygłów kształtowało się na niższym poziomie niż obecnie. Łączna liczba osób pracujących w gminie wynosiła 215 osób. Natomiast w roku 2006 wskaźnik ludności pracującej wzrósł o 50 osób i wynosi 265 osób (przy ok. 3400 mieszkańcach gminy w wieku produkcyjnym). Z danych zawartych w powyższej tabeli można zaobserwować, że poziom zatrudnienia w latach 2006-2007 minimalnie wzrasta.

Podstawowym problemem lokalnego rynku pracy jest niski poziom wykształcenia społeczeństwa (szczególnie dotyczy to osób w wieku poprodukcyjnym i najstarszych osób w grupie produkcyjnej) oraz niedostosowanie kwalifikacji zawodowych do potrzeb lokalnego pracodawcy. Istotnym zagadnieniem, z punktu widzenia rozwoju gminy Kiełczygłów jest ocena struktury ludności w wieku 15 lat i więcej wg. poziomu wykształcenia. Dokonane analizy potwierdziły fakt, że stopień wykształcenia, a co za tym idzie kwalifikacji zawodowych ludności gminy nie jest zadowalający.



3.3. Edukacja.

W gminie Kielczygłów istnieją 2 szkoły: Szkoła Podstawowa w Chorzewie oraz Zespół Szkolno-Gimnazjalny w Kielczygłowie, w skład którego wchodzi Szkoła Podstawowa oraz Publiczne Gimnazjum Nr 1. Ogółem do szkół podstawowych i gimnazjum uczęszcza 501 uczniów. Od kilku lat liczba uczniów zmniejsza się. W roku szkolnym 2005/2006 Szkoła Podstawowa w Kielczygłowie posiadała 12 oddziałów, do których uczęszczało 240 uczniów, z personelem na 17,5 etatach. Koszt funkcjonowania szkoły w roku 2006 wyniósł 1.035.725,86 zł.

Gimnazjum w Kielczygłowie natomiast składa się z 9 oddziałów, do których uczęszcza 206 uczniów, z personelem na 17 etatach. Koszt funkcjonowania szkoły w roku 2006 wyniósł 954.832,87 zł.

Szkoła Podstawowa w Chorzewie ma 6 oddziałów w których zatrudniona jest kadra na 8,4 etatach. Do szkoły uczęszcza 71 uczniów. Koszt funkcjonowania szkoły w roku 2006 wyniósł 520.280,26 zł.

Na terenie gminy nie występują szkoły ponadpodstawowe, a do tego typu szkół młodzież uczęszcza w najbliższych ośrodkach powiatowych, jak Pajęczno, Wieluń, Bełchatów.

Zespół Szkolno-Gimnazjalny w Kielczygłowie jest największą i najlepiej wyposażoną placówką oświatową w gminie. W 2004 r. przy istniejącym budynku szkoły podstawowej zostało wybudowane nowe gimnazjum z halą sportową.

Szkoła Podstawowa w Chorzewie jest placówką sześcioklasową, dysponującą 8 izbami lekcyjnymi z salą gimnastyczną.

W gminie Kielczygłów działa również Publiczne Przedszkole w Kielczygłowie z filią w Chorzewie. Do przedszkola uczęszcza 95 dzieci. Wychowaniem przedszkolnym objęte są wszystkie dzieci sześciolatnie oraz 75% dzieci pięcioletnich z terenu gminy Kielczygłów.



3.4. Ochrona zdrowia.

Jedyną placówką służby zdrowia w gminie Kiełczygłów jest Samodzielny Publiczny Zakład Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Kiełczygłowie.

Powierzchnia użytkowa placówki wynosi 917,02 m², a budynek ten jest własnością Gminy Kiełczygłów. W budynku funkcjonują gabinety: ogólny, pediatryczny, stomatologiczny, poradnia K, punkt pobrań materiałów do badań, pracownia EKG oraz gabinet fizykoterapii. Jest w nim zatrudnionych 15 pracowników, w tym 4 lekarzy (dwóch – choroby wewnętrzne, pediatra, stomatolog), 7 osób średniego personelu medycznego (6 pielęgniarek i położna), księgowa oraz 3 pracowników obsługi (2 sprzątaczkę i palacz). W budynku SPZPOZ znajduje się apteka prywatna.

SPZPOZ świadczy usługi w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej i podstawowej opieki stomatologicznej. Wobec braku w gminie poradni specjalistycznych i laboratorium analiz lekarskich, z tego rodzaju usług służby zdrowia mieszkańcy korzystają w placówkach w Pajęcznie, Bełchatowie i w Wieluniu.

W Kiełczygłowie są ponadto 2 prywatne gabinety lekarskie.

3.5. Kultura.

Na terenie gminy działają dwie placówki upowszechniania kultury: Gminny Ośrodek Kultury w Kiełczygłowie i Gminna Biblioteka w Kiełczygłowie wraz z filiami w Chorzewie i Hucie. Placówki te finansowane są z budżetu gminy, dochody GOK uzyskiwane są z wynajmu sali i organizacji imprez zasilając budżet gminy. W GBP w Kiełczygłowie działa pracownia internetowa, z której mogą korzystać wszyscy mieszkańcy gminy.

W gminie działa także ludowy zespół artystyczny „Kiełczygłowianie”, a przy OSP w Kiełczygłowie działa orkiestra dęta licząca 36 członków.

Dobrze rozwinięte jest czytelnictwo. Dzięki pomocy Ministra Kultury oraz gminy GBP otrzymuje środki na powiększanie swojego księgozbioru. Jest to zadanie potrzebne, bowiem obecne ceny książek ograniczają możliwości ich zakupu przez mieszkańców.



3.6. Sport, turystyka i rekreacja.

W gminie działa Ludowy Zespół Sportowy w Kielczygłowie i Szkolne Kluby Sportowe. Wiodącą jest sekcja piłki nożnej LZS w Kielczygłowie, która uczestniczy w rozgrywkach piłkarskich klasy B. Kluby finansowane są z budżetu gminy oraz otrzymują wsparcie od sponsorów prywatnych. LZS w Kielczygłowie posiada swoje boisko z drobnym zapleczem gospodarczym. Poza sekcją piłki nożnej młodzież gminy Kielczygłów uczestniczy w turniejach i rozgrywkach powiatowej ligi siatkowej. Mieszkańcy mogą korzystać z nowo wybudowanej hali sportowej w Kielczygłowie oraz sali gimnastycznej w Chorzewie.

Najpotrzebniejszą inwestycją jest budowa nowego boiska sportowego wraz z zapleczem. Konieczny jest również zakup nowego sprzętu sportowego dla klubów.

Gmina nie dysponuje bazą turystyczną, posiada jedynie 4 gospodarstwa agroturystyczne w Kolonii Chorzew, 2 w Ławianie i Skoczylasach. Na terenie gminy Kielczygłów mało rozpropagowana jest idea agroturystyki. Konieczne jest uświadamianie mieszkańców, że poprzez turystykę i rekreację można podnieść walory gminy i dochodowość własnych gospodarstw.

3.7. Budownictwo mieszkaniowe.

Sytuacja mieszkaniowa w gminie nie odbiega zasadniczo od gmin sąsiadujących, jeśli chodzi o standard i wyposażenie. Głównym rodzajem budownictwa jest budownictwo indywidualne. Na terenie gminy znajduje się około 1.170 mieszkań o łącznej powierzchni użytkowej około 111,1 tys. m².

Stopień wyposażenia mieszkań w instalacje takie jak wodociąg, łazienka, centralne ogrzewanie stanowi standard. Nie ma mieszkań wyposażonych w gaz ziemny z uwagi na brak sieci, jednak duża część gospodarstw domowych posiadała gaz propan-butan w butlach. Dystans, jaki dzieli gminę od innych gmin i miast w zakresie wyposażenia mieszkań, jest średni. Mieszkania zwodociągowane są w 100%.



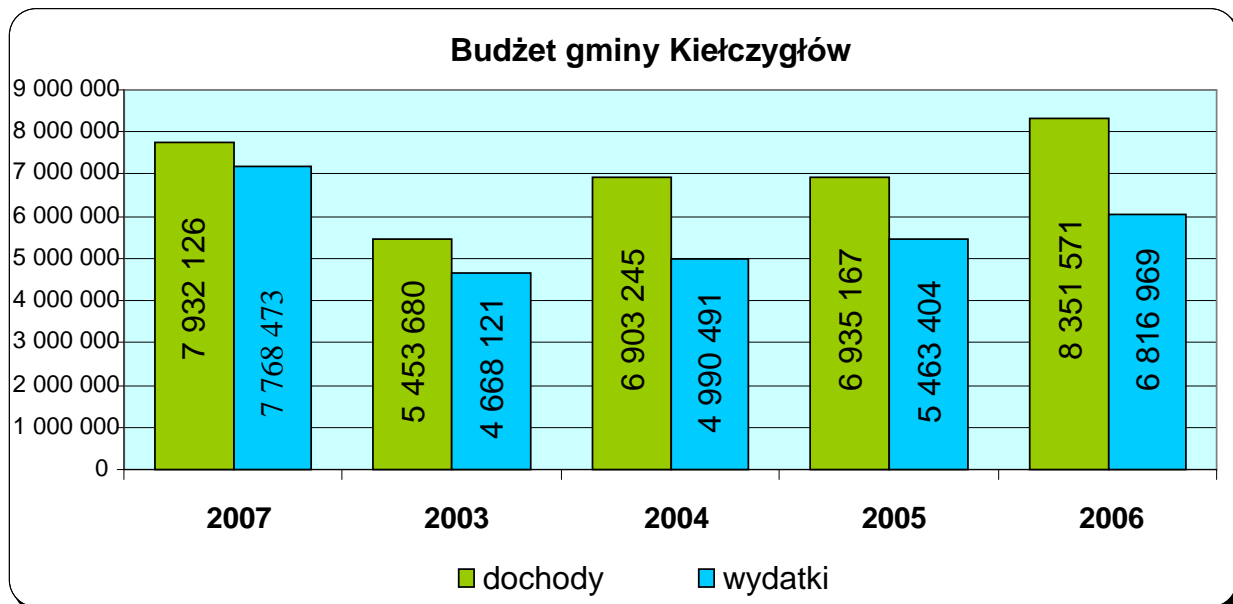
Wiek zasobów mieszkaniowych jest zróżnicowany, data powstania prawie 3/4 z nich przypada na okres po 1945 r. Stan techniczny budynków mieszkalnych można ogólnie ocenić jako dobry, choć wiele z nich nie spełnia wszystkich wymogów technicznych.

Ruch budowlany jest mały. W ostatnich latach wydawano rocznie przeciętnie 26 pozwoleń na budowę. Widać tendencję wzrostową. Brak uzbrojonych terenów przeznaczonych pod budownictwo mieszkaniowe dodatkowo hamuje jego rozwój na terenie gminy.

Ocenia się, że budownictwo mieszkaniowe w gminie ma charakter wyłącznie odtworzeniowy, a istniejące budynki są rozbudowywane i modernizowane.

3.8. Polityka budżetowa gminy.

Wykres 7. Budżet gminy Kielczygłów w latach 2003-2007



Źródło : Urząd Gminy Kielczygłów



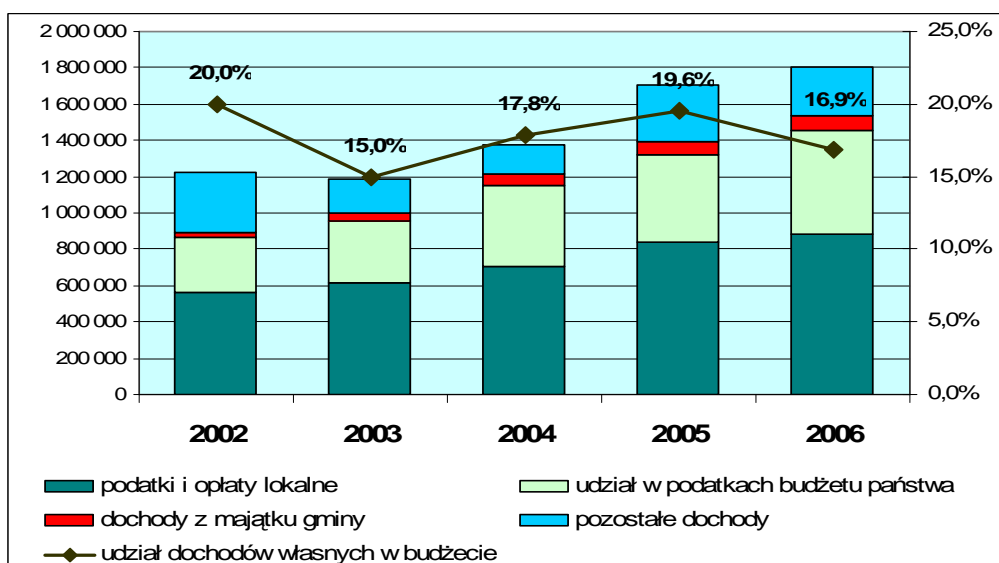
Samorząd gminy prowadził zróżnicowaną politykę budżetową. Niemniej w latach 2003 - 2007 na rachunkach budżetowych nie odnotowano deficytu. W każdym roku analizy dochody przewyższały wydatki – i tak: w roku 2003 – 785,5 tys. zł., w roku 2004 – prawie 2 mln zł., w roku 2005 – 1,47 mln zł. oraz w roku 2006 nadwyżka w wysokości 1,5 mln złotych. Sytuacja taka wskazuje na racjonalne zarządzanie finansami gminy, która rokrocznie swoją nadwyżkę mogła i może kierować na niezbędne inwestycje bez konieczności zaciągania kredytów komercyjnych.

Po stronie dochodów najważniejszą kwestią jest wskaźnik poziomu dochodów własnych gminy w całości budżetu. Decyduje on o stopniu wpływania samorządu na wysokość środków, które mogą być przeznaczane na cele wybrane przez lokalną społeczność. Na dochody własne gminy składają się dochody z następujących grup:

- podatki i opłaty lokalne,
- dochody z majątku gminy,
- udziały w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa,
- pozostałe dochody.

Udział dochodów własnych gminy w łącznych dochodach w poszczególnych latach został przedstawiony w poniższym zestawieniu.

Wykres 8. Udział dochodów własnych gminy w łącznych dochodach gminy



Źródło : Urząd Gminy Kiełczygłów



Wskaźnik udziału dochodów własnych w całości wpływów budżetowych znacznie podniósł się w ostatnim okresie osiągając poziom ponad jednej trzeciej wszystkich dochodów. Jest to pozytywna tendencja, świadcząca o wzroście możliwości decydowania przedstawicieli samorządu o celach, na które zostaną wydane środki budżetowe i świadczy o postępującej decentralizacji finansów publicznych zgodnie z ideą samorządności.

Po stronie wydatków budżetu gminy należy zwrócić uwagę na wygosparowanie środków na inwestycje, zwłaszcza w infrastrukturę techniczną, jako prorozwojowego czynnika prowadzonej polityki finansowej gminy. Poniżej przedstawiono zestawienie najważniejszych inwestycji zrealizowanych przez gminę w ostatnich latach.

Tabela 8. Inwestycje w gminie Kielczygłów w latach 2003-2006

<i>Opis inwestycji</i>	<i>Koszt</i>	<i>Środki własne</i>	<i>Środki z zewnątrz</i>	<i>Środki z zewnątrz - opis</i>
Rok 2003				
Budowa dróg gminnych	99 500,00	99 500,00		
Zakup pieca do Urzędu Gminy	17 800,00	17 800,00		
Zakup koparki	68 060,00	68 060,00		
Budowa gimnazjum	1 880 275,00	1 880 275,00		
Rok 2004				
Budowa dróg gminnych	337 661,00	317 661,00	20 000,00	Dotacja z Urzędu Marszałkowskiego
Zakup komputera do ewidencji ludności	6 000,00	0,00	6 000,00	Dotacja z Urzędu Wojewódzkiego
Wymiana okien w Urzędzie Gminy	35 343,00	35 343,00	0,00	
Zakup komputerów do Szkoły Podstawowej w Chorzewie	13 090,00	0,00	13 090,00	Środki PAOW
Budowa gimnazjum	1 559 668,00	1 059 668,00	500 000,00	Pomoc finansowa z Totalizatora Sport.
Wyposażenie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej	6 526,00	0,00	6 526,00	Dotacja z Urzędu Wojewódzkiego
Budowa nowych punktów świetlnych	3 611,00	3 611,00	0,00	



**STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH
DLA GMINY KIELCZYGŁÓW NA LATA 2009-2015 (AKTUALIZACJA)**

<i>Opis inwestycji</i>	<i>Koszt</i>	<i>Środki własne</i>	<i>Środki z zewnątrz</i>	<i>Środki z zewnątrz - opis</i>
Rok 2005				
Budowa dróg gminnych	704 285,00	574 285,00	130 000,00	Dotacja z Urzędu Marszałkowskiego
Zakup samochodu do urzędu Gminy	5 235,00	5 235,00	0,00	
Modernizacja kuchni w ZSG w Kielczygłowie wraz z zakupem wyposażenia	113 877,00	71 774,00	42 103,00	Dotacja z Urzędu Wojewódzkiego
Budowa nowych punktów świetlnych	12 902,00	12 902,00	0,00	
Rok 2006				
Budowa dróg gminnych	945 804,02	760 804,02	185 000,00	Dotacja z Urzędu Marszałkowskiego
Zakup sprzętu komputerowego do Urzędu Gminy	11 630,97	11 630,97	0,00	
Zakup kserokopiarki do Urzędu Gminy	4 998,95	4 998,95	0,00	
Zakup systemu alarmowego do Urzędu Gminy	6 500,16	6 500,16	0,00	
Modernizacja schodów w budynku Urzędu Gminy	5 930,95	5 930,95	0,00	
Utworzenie Gminnego Zespołu Reagowania	10 000,00	0,00	10 000,00	Dotacja z Urzędu Wojewódzkiego
Modernizacja kotłowni w ZSG w Kielczygłowie	187 594,69	187 594,69	0,00	
Modernizacja kuchni w Przedszkolu w Kielczygłowie wraz z zakupem wyposażenia	52 336,41	52 336,41	0,00	
Wykonanie podjazdu dla osób niepełnosprawnych w SPZPOZ w Kielczygłowie	40 633,66	22 049,55	18 584,11	Dotacja z PFRON
Budowa nowych punktów świetlnych	4 733,60	4 733,60	0,00	
Montaż drzwi w świetlicy w Glinie	5 800,00	5 800,00	0,00	
Wymiana okien w GBP w Kielczygłowie	11 755,00	11 755,00	0,00	



4. Sytuacja społeczna gminy z punktu widzenia Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

Zwiększająca się ilość problemów społecznych, a także ich specyfika, uzależniona od typu społeczeństwa, jak i warunków prawno-ekonomicznych, stawiają gminę Kielczygłów przed niezwykle trudnym zadaniem. Od efektywności rozwiązywania problemów społecznych zależy bowiem funkcjonowanie społeczności lokalnej. Pełnię osiąga ona, gdy jest w stanie skutecznie realizować swoje cele oraz zaspokajać potrzeby swych członków na różnych płaszczyznach.

4.1. Zadania i formy pomocy realizowane przez GOPS w Kielczygłowie

W zakresie pomocy społecznej gmina Kielczygłów realizuje zadania własne i zlecone.

Do najważniejszych zadań własnych gminy realizowanych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej należą:

- ⇒ przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych i celowych,
- ⇒ przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego, zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom niemającym dochodu,
- ⇒ opłacanie składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za osobę, która zrezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania opieki nad osobą ciężko chorą,
- ⇒ praca socjalna,
- ⇒ organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych,
- ⇒ prowadzenie i zapewnienie miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych wsparcia dziennego lub mieszkaniach chronionych,
- ⇒ tworzenie gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną,
- ⇒ dożywianie dzieci,
- ⇒ sprawienie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym,



- ⇒ kierowanie do domu pomocy społecznej i podnoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu,
- ⇒ utworzenie i utrzymywanie ośrodka pomocy społecznej, w tym zapewnienie środków na wynagrodzenia pracowników
- ⇒ przyznawanie i wypłacanie zasiłków specjalnych celowych,
- ⇒ przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze,
- ⇒ podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych.

Do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez gminę należy:

- ⇒ przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych,
- ⇒ opłacanie składek na ubezpieczenia zdrowotne określonych w przepisach o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia,
- ⇒ organizowanie i świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
- ⇒ przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z klęską żywiołową lub ekologiczną,
- ⇒ prowadzenie i rozwój infrastruktury środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
- ⇒ realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia,
- ⇒ GOPS w Kielczygłowie również przyznaje i wypłaca świadczenia rodzinne w ramach zadań zleconych.



Mając na celu potrzebę ochrony najsłabszych mieszkańców gminy Kiełczygłów w ramach lokalnych systemów wsparcia planuje się:

- ⇒ dożywianie dzieci i młodzieży szkolnej z rodzin o małym dochodzie,
- ⇒ w systemie wsparcia środowiskowego osób starszych i niepełnosprawnych świadczenie usług opiekuńczych domowych oraz półstacjonarnych w ośrodkach wsparcia typu dom dziennego pobytu, klub seniora,
- ⇒ profilaktyka społeczna jako system działań zapobiegających występowaniu różnych odmian patologii – opracowywanie programów profilaktycznych szczególnie dla grup wykluczenia społecznego jak długotrwale bezrobotni, opuszczający zakłady karne, bezdomni, alkoholicy.

Do zasiłków fakultatywnych realizowanych przez GOPS należało wypłacanie zasiłków okresowych, wykonanie których obrazuje poniższa tabela.

Tabela 9. Zasiłki okresowe realizowane przez GOPS w latach 2004-2006

Wyszczególnienie	rok 2004	rok 2005	rok 2006
liczba rodzin otrzymujących zasiłek okresowy	91	74	72
liczba świadczeń	279	318	271
kwota świadczeń	32.760	49.986	46.742

Źródło : GOPS Kiełczygłów

Inna forma pomocy realizowanej przez GOPS to dożywianie. Szczegóły tej kategorii przedstawia poniższa tabela.

Tabela 10. Pomoc w formie dożywiania realizowana przez GOPS w latach 2004-2006

Wyszczególnienie	rok 2004	rok 2005	rok 2006
liczba osób otrzymujących pomoc w formie posiłku	20	143	167
koszt dożywiania w zł. z tego:	16.635	30.311	62.738
ze środków Gminy	10.227	12.371	274
ze środków z rezerwy budż.	6.408	17.940	52.464
doposażenie punktu żywieniowego	-	10.000	13.726

Źródło : GOPS Kiełczygłów



Tabela 11. Zasiłki celowe (w tym zasiłki dla rolników poszkodowanych w wyniku suszy) realizowane przez GOPS w latach 2004-2006

Wyszczególnienie	rok 2004	rok 2005	rok 2006
liczba rodzin otrzymujących zasiłek celowy	43	33	23
kwota świadczeń	6.200	7.628	8.000
liczba rodzin które otrzymały zasiłek z powodu suszy	328	0	376
kwota świadczeń	81.721	-	475.156

Źródło : GOPS Kiełczygłów

Rzeczywista liczba osób objętych pomocą GOPS w Kiełczygłowie w latach 2004-2006 sukcesywnie rosła: od 211 w 2004 roku, przez 223 w 2005 roku aż do 650 w 2006 roku.

Podstawowym powodem przyznawania pomocy jest ubóstwo. Polskie ubóstwo nie wynika jedynie z krótkotrwałego pogorszenia się sytuacji finansowej, lecz zaczyna nabierać cech trwałości. Bardzo niepokojące jest zjawisko popadania w ubóstwo rodzin, które pomimo aktywności zawodowej osiągają bardzo niskie dochody. Obserwujemy też zjawisko dziedziczenia biedy.

Przyczyny ubóstwa można podzielić na: długotrwałą chorobę, alkoholizm, inwalidztwo oraz rodzinne sieroctwo, wielodzietność, samotność, bezrobocie i coraz częściej starość.

Nowym zadaniem realizowanym przez GOPS jest obsługa i wypłata świadczeń rodzinnych. Jest to zadanie w całości finansowane z budżetu państwa.

Tabela 12. Zasiłki rodzinne, pielęgnacyjne oraz świadczenia pielęgnacyjne

Rodzaj świadczenia	rok 2004			rok 2005			rok 2006		
	liczba osób	liczba świadczeń	kwota	liczba osób	liczba świadczeń	kwota	liczba osób	liczba świadczeń	kwota
zasiłki rodzinne wraz z dodatkami	245	1804	81.400	669	4707	212.013	606	8.395	423.380
zasiłek pielęgnacyjny	9	62	8.972	46	280	40.982	70	712	---
świadczenie pielęgnacyjne	10	75	31.500	12	124	52.080	12	132	55.440

Źródło : GOPS Kiełczygłów



Poniższa tabela przedstawia powody udzielania pomocy i liczbę świadczeniobiorców Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w przekroju ostatnich trzech lat.

Tabela 13. Przyczyny udzielania pomocy przez GOPS oraz liczba osób nią objęta w latach 2003-2005

PRZYCZYNY	LICZBA RODZIN (OSÓB W RODZINACH) OBJĘTYCH POMOCĄ SPOŁECZNĄ		
	2003	2004	2005
Bezrobocie	55(232)	80 (322)	65 (264)
Ubóstwo	122(481)	136(542)	84(350)
Bezradność w sprawach opiekuńczo - wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego	32 (144)	31 (157)	36 (199)
Potrzeba ochrony macierzyństwa	20 (76)	13 (64)	5 (16)
Niepełnosprawność	68 (219)	44 (169)	34 (139)
Długotrwała choroba	20 (82)	38 (145)	25 (154)
Alkoholizm	22(115)	8 (37)	11(35)
Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	0	0	- 1
Zdarzenia losowe	-	-	2 (8)

Źródło : GOPS Kiełczygłów

4.2. Główne problemy mieszkańców gminy z perspektywy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kiełczygłowie.

4.2.1. Zubożenie mieszkańców

O ubóstwie możemy mówić wtedy, gdy jednostka lub grupa społeczna odczuwa brak środków na pokrycie wydatków związanych z podstawowymi potrzebami. W skład tzw. podstawowych potrzeb wchodzi: wyżywienie, ubranie, mieszkanie, ochrona zdrowia, edukacja i zdobycie wykształcenia, potrzeby kulturalne.



Liczba rodzin dotkniętych ubóstwem w gminie Kielczygłów wzrosła w roku 2004 w porównaniu do sytuacji z roku 2003. W 2004 z ubóstwo było powodem otrzymania pomocy przez 136 rodzin (łącznie 542 osoby), w roku 2003 natomiast były to 122 rodziny, łącznie 481 osób. Liczba rodzin objętych pomocą z powodu ubóstwa w roku 2005 zmniejszyła się, nie świadczy to jednak o malejącej liczbie rodzin dotkniętych tym problemem, oznacza to tyle, że objęto pomocą mniejszą liczbę osób.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w ramach zadań własnych gminy finansuje posiłki dzieciom z ubogich rodzin. Liczba rodzin korzystających z tej formy pomocy z roku na rok jest wyższa dzięki rządowym programom dożywiania. W roku 2003 z bezpłatnych posiłków skorzystało 124 dzieci, w roku 2004 –120, w roku 2005 –143 osoby., a w roku 2007 -163.

Gminny Ośrodek Pomocy społecznej od kilku już lat prowadzi także tzw. "Bank odzieży używanej". Inicjatywa ta cieszy się dużym powodzeniem i pozytywnym odbiorem, gdyż pozwala mieszkańcom gminy na uzupełnienie swej odzieży, czego często w pełnym wymiarze nie mogliby uczynić we własnym zakresie.

Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego.

Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych jest problemem, który koncentruje się wokół rodziny. Dotyczy on trudności w radzeniu sobie z wychowaniem i opieką nad własnymi dziećmi, czemu towarzyszą ponadto inne problemy, tj. uzależnienie, przemoc w rodzinie, niedojrzałość emocjonalna, problemy w pełnieniu ról małżeńskich i rodzicielskich, dysfunkcje rodziny (rodzina niepełna, patologiczna), choroby, czy niepełnosprawność, a także niezaradność w prowadzeniu gospodarstwa domowego. Częstym powodem zwracania się o pomoc do ośrodka są trudności wychowawcze rodziców, czego podłożem, a jednocześnie efektem jest zatracanie wartości moralnych i etycznych w kręgach dziecięco - młodzieżowych, agresja, przestępczość nieletnich.



Bezradność była w 2003 roku powodem ubiegania się o pomoc dla 32 rodzin, w 2004 dla 31 rodzin, w 2005 dla 36 rodzin i w 2007 dla 28 rodzin.

Rodzina jest środowiskiem, w którym zachodzi socjalizacja pierwotna, w trakcie której dziecko nawiązuje pierwsze interakcje społeczne, następuje internalizacja norm i zachowań, kształtuje się charakter dziecka. Dlatego tak bardzo ważne jest, by nie dopuszczać do zaburzeń w strukturze rodziny i jej funkcjonowaniu.

Jedną z form wsparcia dla rodziny są świadczenia finansowe. GOPS w Kiełczygłowie wypłaca swoim klientom świadczenia rodzinne, przyznawane na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. Nr 228, poz. 2255 z późn. zm.). W roku 2005 669 osób otrzymało zasiłek rodzinny i przysługujące dodatki do zasiłku rodzinnego z tytułu urodzenia dziecka (21), opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego (34), samotnego wychowywania dziecka (74), kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego (22), rozpoczęcia roku szkolnego (we wrześniu – 481) oraz z tytułu podjęcia przez dziecko nauki poza miejscem zamieszkania (154).

4.2.3. Długotrwała choroba.

Za osobę długotrwale chorą uznaje się taką osobę, która nie jest w stanie przez dłuższy okres czasu pełnić w zakresie całkowitym funkcji społecznych, tzn. uczestniczyć w życiu społecznym. Powodem może być tu stan fizyczny bądź psychiczny jednostki społecznej. W efekcie długotrwałej choroby nastąpić może społeczne wyalienowanie jednostki, jej zamknięcie się na świat zewnętrzny, zaburzenia psychiczne, a także nietolerancja zdrowej części społeczeństwa.

Długotrwała choroba była podstawą do przyznania w 2003 roku świadczeń 20 rodzinom (82 osoby w rodzinie), w 2004 roku - 38 (145 osób w rodzinie), a 2005 roku - 25 (154 osoby w rodzinie).



4.2.4. Niepełnosprawność.

Liczba osób niepełnosprawnych w gminie Kielczygłów jest trudna do zidentyfikowania. Nie posiadamy rejestrów osób niepełnosprawnych i opieramy się tylko na danych będących w dyspozycji GOPS. W roku 2003 z powodu niepełnosprawności pomoc otrzymało 68 rodzin, w roku 2004 – 44 rodziny, a w roku 2005 – 34.

Z obserwacji GOPS wynika, że problem niepełnosprawności w ostatnich latach zaczął narastać. Wzrasta liczba osób upośledzonych umysłowo oraz ze sprzężonymi niepełnosprawnościami, co niesie za sobą potrzeby społecznej rehabilitacji i pomocy.

4.2.5. Bezrobocie.

Bezrobocie jest jednym z największych zagrożeń o charakterze ekonomicznym i społecznym, jakie towarzyszą okresom dekonjunktury w gospodarce rynkowej. Wśród najbardziej groźnych skutków bezrobocia należy wymienić:

- dewastację i destabilizację rynku pracy,
- zmniejszenie wpływów budżetowych (zarówno do budżetu centralnego jak i lokalnego),
- emigrację kadr, zwłaszcza wysokokwalifikowanych,
- zahamowanie popytu i zubożenie rynku dóbr i usług, a co za tym idzie zmniejszenie obrotów i opłacalności handlu,
- zmniejszenie atrakcyjności regionu i zniechęcenie inwestorów,
- tworzenie się zjawisk patologii społecznej.

Bezrobocie jest w dzisiejszych czasach dominującym problemem społecznym, którego skutki mają niezwykle rozległe spektrum oddziaływania, a dotknięte nim osoby zmuszone są do korzystania z różnych form pomocy społecznej. Skutki bezrobocia najbardziej widoczne są na gruncie rodziny, której standard życia, w przypadku wystąpienia tego problemu, znacznie się obniża. Innym następstwem jest izolacja społeczna jednostki dotkniętej bezrobociem.



Traci ona chęć do nawiązywania nowych interakcji społecznych, zmniejsza się także częstotliwość relacji interpersonalnych zarówno z rodziną, jak i z gronem znajomych. Kolejnym skutkiem, niezwykle częstym, jest depresja. Narażeni na nią są bardziej mężczyźni niż kobiety, bowiem funkcjonujący stereotyp męczyzny jako głowy rodziny i przypisany mu wymóg zaradności w przypadku stanu bezrobocia szczególnie u mężczyzn wywołuje frustrację, poczucie niespełnienia i nieprzydatności.

W województwie łódzkim stopa bezrobocia wynosi 18,7% i stanowi ono w coraz większym stopniu problem obszarów miejskich. Za podstawę do sformułowania takiego sądu możemy uznać fakt, że wartość wskaźnika udziału bezrobotnych zamieszkałych na wsi powoli, choć sukcesywnie maleje (33,9% w grudniu 2001 roku, 33,1% w grudniu 2002 roku oraz 33,0% w grudniu 2003 roku). W końcu 2003 roku rejestry powiatowych urzędów pracy województwa łódzkiego obejmowały 76,9 tys. osób zamieszkałych na wsi. Wobec danych z końca grudnia 2001 roku liczba ta spadła o 1,2 tys. osób (1,5%).

Walka z bezrobociem jest trudnym i długotrwałym przedsięwzięciem, które wymaga współdziałania wielu instytucji firm i organizacji. W tym miejscu należy zauważyć, iż poprzez pojęcie walki z bezrobociem rozumiemy tworzenie nowych miejsc pracy, profilaktykę w miejscach zagrożonych bezrobociem oraz zapobieganie patologiom społecznym, jakie towarzyszą zjawisku utraty pracy. Najważniejszymi podmiotami, których działania są niezbędne do uruchomienia skutecznego programu zwalczania bezrobocia są ośrodki władzy (centralnej, lokalnej i samorządowej) oraz organizacje pozarządowe. Wynika to zarówno z podziału kompetencji i rozdziału funduszy budżetowych (różnych budżetów) jak i perspektyw współpracy z instytucjami Unii Europejskiej.

Na terenie gminy Kiełczygłów stopa bezrobocia kształtuje się między 17% a 18%. Na dzień 31.03.2008r. w Rejonowym Urzędzie Pracy w Pajęcznie zarejestrowanych było 179 osób. Natomiast na dzień 30.06.2008 zarejestrowanych było 156 osób. Jak widać liczba bezrobotnych systematycznie się obniża. Jednak spadek liczby bezrobotnych w ostatnim roku jest dosyć zaskakujący. Liczba ta zmniejszyła się prawie o 12,85%.



Tabela 14. Liczba zarejestrowanych osób bezrobotnych w latach 2003-2007

Na dzień	Zarejestrowani bezrobotni ogółem
31.12.2003 r.	307
31.12.2004 r.	311
31.12.2005 r.	238
31.12.2006 r.	250
31.12.2007 r.	185

Źródło : PUP Pajęczno

Na dzień 31 grudnia 2005 w gminie Kiełczygłów zarejestrowanych było 237 osób bezrobotnych (w tym 124 kobiety). Liczba ta stanowi 5,3% ogółu ludności gminy. Pośród bezrobotnych osób wysoki procent, bo aż 33%, stanowią osoby młode (w wieku do 25 lat). W tej kategorii również przeważają kobiety. Należy jednak pamiętać, iż procentowa kalkulacja liczby bezrobotnych nie odzwierciedla stanu faktycznego, gdyż gmina Kiełczygłów jest gminą wiejską – dla tego typu gmin charakterystyczne jest zjawisko bezrobocia ukrytego.

Do końca czerwca 2005 roku z pomocy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej skorzystało 65 rodzin bezrobotnych, liczących w sumie 264 osób. W roku 2003 bezrobocie było powodem zwrócenia się o pomoc do GOPS 55 rodzin, z łączną liczbą 232 osób, a w roku 2004 - 80 rodzin, w skład których wchodziło 322 osób.

4.2.6. Alkoholizm.

Problem uzależnienia alkoholowego, jak każdy inny problem społeczny, nie kończy się jedynie na osobie nim dotkniętej, lecz skupia się na całym jej najbliższym otoczeniu, a przede wszystkim na rodzinie. Nadużywanie alkoholu przez jej członka dezorganizuje jej funkcjonowanie, powodując szereg patologii, z których najczęściej spotykaną jest przemoc w rodzinie. Uzależnienie alkoholowe jest wskazywane jako jedno z następstw procesu transformacji ustrojowej, pogłębiającego się bezrobocia i industrializacji. Jego szczególne



niebezpieczeństwo polega na tym, iż prowadzi ono do degradacji fizycznej i moralnej jednostki nadużywającej alkoholu, rozwija się bez świadomości osoby bezpośrednio nim dotkniętej, w dużym stopniu odbija się na rodzinie uzależnionej osoby i prowadzić może do przedwczesnej śmierci. Kolejnym niepokojącym faktem jest to, iż liczba osób uzależnionych podwyższa się w szybkim tempie.

Niezwykle trudno jest wskazać faktyczne dane liczbowe na temat jednostek borykających się z problemem alkoholowym, W roku 2003 roku z powodu uzależnienia alkoholowego 22 rodziny objęte były pomocą społeczną, w roku 2004 – 8 rodzin, a w roku 2005 – 11. Rzeczywista jednak liczba uzależnionych jednostek jest o wiele wyższa. Jednakże przyznanie się do istnienia tego problemu nie jest sprawą łatwą i oczywistą. Wynika to z ignorowania problemu przez samych uzależnionych, a także przez poczucie wstydu i odrzucenia w przypadku rodzin osób dotkniętych owym problemem.

Niepokojące jest również to, iż obniża się wiek inicjacji alkoholowej do okresu między 14 a 16 rokiem życia dziecka. Badania prowadzone na osobach uzależnionych wskazują, iż wcześniejsza inicjacja prowadzi do późniejszych problemów alkoholowych na etapie dorosłości. Powszechne jest również zjawisko dziedziczenia alkoholizmu przez dzieci wychowujące się w rodzinach alkoholików. W gminie Kiełczygłów opracowywany jest co roku Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Na jego podstawie gmina Kiełczygłów poprzez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wraz z innymi podmiotami, podjęła się realizacji następujących zadań:

- podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego wobec osób, które w związku z nadużywaniem alkoholu powodują rozkład życia rodzinnego, demoralizację małoletnich, uchylają się od pracy albo systematycznie zakłócają spokój lub porządek publiczny (art. 41, art. 24, 25, 26 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi),
- udzielanie informacji o trybie kierowania na leczenie odwykowe,
- rozmowy z osobami uzależnionymi w celu umotywowania do podjęcia dobrowolnego leczenia,



- udzielanie informacji o instytucjach, które służą pomocą osobom z problemem alkoholowym i członkom ich rodzin,
- udzielanie bieżących informacji lub podejmowanie interwencji w sprawach związanych z leczeniem odwykowym,
- przyjmowanie wniosków (od członków rodzin i policji) o skierowanie na leczenie odwykowe osób uzależnionych, których miejsce zamieszkania stanowi teren gminy Kielczygłów,
- wydawanie opinii o zgodności lokalizacji punktów sprzedaży napojów alkoholowych z uchwałami Rady Gminy,
- kontrole punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych pod kątem przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych,
- opiniowanie projektów uchwał dotyczących liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży, spożywania i podawania napojów alkoholowych.

5. Problemy, potrzeby oraz zasoby społeczne zidentyfikowane na podstawie ankiet oraz podczas warsztatów.

5.1. Efekty analiz warsztatowych

Podczas warsztatów aktualizujących Strategię liderzy lokalnej społeczności szeroko dyskutowali temat problemów ją trapiących, jako że to właśnie ich precyzyjna identyfikacja powinna być punktem wyjścia dla celów i działań przewidzianych niniejszym dokumentem. Do najistotniejszych problemów społecznych w Gminie Kielczygłów zaliczono zatem:

1. Brak miejsc pracy, mała poziom zatrudnienia, mało zakładów pracy, mały rozwój przedsiębiorczości, migracje, niewykorzystane zasoby ludzi młodych, małe umiejętności pozyskiwania środków z Unii Europejskiej.
2. Mało efektywna współpraca między instytucjami.
3. Problemy rolników – małe gospodarstwa o niskich dochodach, słabe gleby.



4. Brak zrozumienia i tolerancji, niechęć ludzi, brak wzajemnego wsparcia, współpracy, znieczulica społeczna, mała integracja, brak okazji do spotkań.
5. Mała świadomość obywatelska.
6. Małe możliwości efektywnego spędzania czasu wolnego dla mieszkańców (wszystkich grup).
7. Mały dostęp do rozwoju zainteresowań, umiejętności, talentów, niezaspokajanie potrzeb, brak szkoleń i doradztwa n/t Unii Europejskiej.
8. Kłopoty z dostępnością – transport , odległości.
9. Bezrobocie .
10. Słaby dostęp do specjalistycznych usług medycznych, opiekuńczych, brak opieki nad osobami starszymi, niedołączonymi, kiepski stan zdrowia społeczeństwa.
11. Alkoholizm.

Uczestnicy warsztatów nie poprzestając na stworzeniu powyższego katalogu dokonali również hierarchizacji problemów. Spośród wszystkich wymienionych za dominujące uznano:

- 1) bezrobocie, likwidację miejsc pracy,
- 2) brak środków na remonty świetlic wiejskich i ich prowadzenie,
- 3) brak środków na prowadzenie kół zainteresowań, brak instruktorów,
- 4) alkoholizm, w tym także spożywanie alkoholu przez młodzież,
- 5) ograniczony dostęp do lekarzy specjalistów,
- 6) brak imprez kulturalnych,
- 7) niepokojące ujemne saldo migracji,
- 8) odpływ z regionu ludzi młodych, wykształconych,
- 9) wzrost liczby osób korzystających z pomocy społecznej.



5.2. Wyniki badań ankietowych.

Na podstawie ankiety zidentyfikowano problemy społeczne naszej gminy, określono deficyty, braki i potrzeby społeczne społeczeństwa. Do dominujących problemów społecznych zaliczono przede wszystkim bezrobocie, które jest przyczyną większości problemów m.in. trudnej sytuacji finansowej rodzin, alkoholizmu, braku stałego źródła dochodu, niskiego poczucia bezpieczeństwa, czy nawet izolacji mieszkańców.

W badaniu wzięło udział 57 mieszkańców gminy Kiełczygłów. Ankiety wypełniło 40 kobiet i 17 mężczyzn. Najwięcej ankietowanych było w wieku 26 – 39 lat i 40 – 49 lat. Następną grupę wiekową stanowili ankietowani w wieku 50 – 59 lat, 18 – 25 lat, 60 i więcej lat. Wśród ankietowanych 33 osoby mają wykształcenie średnie, 14 osób wyższe, 8 zawodowe i 2 osoby podstawowe. Większość ankietowanych podaje, iż utrzymuje się z pracy najemnej w sektorze publicznym, na rachunek własny i emerytury. W wypełnieniu ankiet wzięły udział 28 osób z miejscowości Chorzew, 18 osób z Kiełczygłowa, 7 osób z Obrowa, 4 osoby z Koloni Chorzew.

39 osób stwierdziło, iż nie zna założeń Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych. Natomiast 18 osób uznało, że zna ten dokument.

Za najważniejszy problem społeczny wobec dzieci i młodzieży ankietowani uznali ograniczony dostęp do placówek kulturalnych, sportowych i rekreacyjnych i brak odpowiedniego miejsca na spotkania dla młodzieży.

Za największe problemy społeczne wobec osób starszych ankietowani uznali problemy zdrowotne, problemy z dojazdem do lekarzy i brak organizacji imprez kulturalnych.

Najważniejszym problemem społecznym wobec rodzin uznano bezrobocie, niewydolność materialną rodziny oraz ograniczony dostęp do pomocy specjalistycznej.

Za utworzeniem na terenie gminy świetlic środowiskowych opowiedziało się 54 ankietowanych. Pozostałe 3 osoby nie miały zdania na ten temat. Jako



miejsce utworzenia świetlic wskazano budynki remiz OSP, budynki szkolne po zlikwidowanych szkołach oraz GOK.

44 ankietowanych stwierdziło, że jest zapotrzebowanie na świadczenie usług opiekuńczych dla osób starszych, 10 osób nie miało zdania, a 3 uznały, że nie ma takiego zapotrzebowania. Zdaniem ankietowanych usługi te powinny być świadczone przez pielęgniarki i osoby mające do tego uprawnienia.

Ankietowani w odpowiedzi na problemy dzieci i młodzieży zaproponowali następujące rozwiązania :

- utworzenie świetlic i wyposażenie ich w odpowiedni sprzęt,
- utworzenie placów zabaw dla dzieci,
- utworzenie kółek zainteresowań (nauka języków obcych, gotowanie itp.),
- organizowanie ognisk,
- organizacja wolontariatu młodzieży,
- organizowanie imprez kulturalnych, sportowych, wycieczek,
- budowa ścieżek rowerowych,
- zajęcia rekreacyjne,
- utworzenie siłowni.

Jako odpowiedź na problemy osób starszych ankietowani podali następujące rozwiązania:

- opieka nad osobami starszymi,
- rozwijanie form samopomocy,
- tworzenie placów ogniskowych, miejsc spotkań,
- wyposażenie placówek w sprzęt,
- organizowanie wycieczek,
- dowóz osób starszych do lekarza,
- dodatkowe usługi dla osób niepełnosprawnych,
- przywrócenie niektórych linii PKS,
- tworzenie kół zainteresowań,
- organizowanie badań profilaktycznych,
- dofinansowanie do zakupu np. opału.

Na problemy rodzin ankietowani podali następujące rozwiązania:

- wspomaganie rodzin przez specjalistów,
- terapie rodzinne dla rodzin z problemem alkoholowym,
- tworzenie nowych miejsc pracy,
- większe wsparcie dla szkół i uczniów,
- podniesienie wskaźnika wynagrodzeń na terenie gminy,
- doradztwo edukacyjne, psychologiczne,
- opieka nad małymi dziećmi, głównie tymi, które nie chodzą jeszcze do przedszkola,
- walka z alkoholizmem.



48 ankietowanych stwierdziło, że dostępność do poradni specjalistycznych na terenie gminy jest nie zadawalająca. W zakresie poprawy ochrony zdrowia zwrócono uwagę na konieczność większej ilości lekarzy poszczególnych specjalizacji, poradni i badań specjalistycznych.

Za najbardziej skuteczne działania, które miałyby wpływ na rozwiązywanie problemów alkoholowych, narkomanii i przemocy w rodzinie ankietowani uznali:

- współpracę z policją, organizacjami, instytucjami pomagającymi osobom uzależnionym,
- organizowanie wolnego czasu dla dzieci i młodzieży,
- organizowanie grup wsparcia dla osób uzależnionych,
- szerzenie oświaty w tym zakresie.

Zdaniem 48 ankietowanych na terenie Gminy powinny być wprowadzone następujące kursy i szkolenia dla dorosłych: szycia, gotowania, komputerowy, umożliwiający zdobycie uprawnień do wykonywania zawodów, zarządzania gospodarstwem, językowe, obsługi nowoczesnego sprzętu.

Za prowadzeniem działań angażujących społeczność lokalną do wspólnego rozwiązywania problemów opowiedziało się 39 ankietowanych. Działania te miałyby się koncentrować głównie wokół tematyki problemów bezrobocia, alkoholizmu, rodzinnych, zdrowotnych, ochrony środowiska, akcji antynarkotykowej.

Większość ankietowanych stwierdziła, że w celu poprawy życia mieszkańców gminy należałoby rozszerzyć współpracę z instytucjami i organizacjami pozarządowymi, przeciwdziałać społecznej bierności oraz podejmować działania mające na celu zapobieganie wykluczeniu społecznemu.

Ankietowani uznali, iż na złagodzenie problemów społecznych pozytywnie może wpłynąć głównie pozyskiwanie środków unijnych na rozwiązywanie kwestii społecznych oraz organizowanie kursów i szkoleń dla osób poszukujących pracy.

W zakresie ładu społecznego gmina powinna postawić sobie za cel głównie poprawę warunków życia i funkcjonowania mieszkańców, integrację społeczności lokalnej.



5.3. Analiza SWOT

Analiza SWOT, narzędzie powszechnie stosowane m.in. w marketingu, pozwala ocenić dany podmiot, przedsięwzięcie z czterech punktów widzenia: jego mocnych i słabych stron jako uwarunkowań wewnętrznych oraz szans i zagrożeń jako uwarunkowań zewnętrznych. Analiza ta daje zatem pełen obraz obecnej oraz przewidywanej sytuacji, stanowiąc dobrą podstawę dla planowania kierunków rozwojowych danego obiektu.

Uczestnicy warsztatów aktualizujących Strategię wykorzystali to narzędzie dla opisu gminy Kielczygłów, jej teraźniejszości oraz przyszłości. Efekty ich pracy zawarte są w poniższych tabelach.



MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none">- istniejący system wsparcia społecznego, w tym instytucji pomocy społecznej- świadomość konieczności współpracy z organizacjami pozarządowymi- rozwój działań służących profilaktyce i rozwiązywaniu problemów uzależnień, głównie alkoholowych, chęć pomocy członków GKPIRPA- profesjonalna i zaangażowana kadra instytucji znajdujących się na terenie Gminy- zasoby ludzkie i lokalowe do wykorzystania- rosnące ambicje młodych ludzi do podnoszenia kwalifikacji zawodowych- znajomość problemów społecznych gminy przez odpowiednie służby pomocy społecznej- rosnące zainteresowanie wielu mieszkańców uczestniczeniem w procesie decyzyjnym- wzajemne wsparcie między rodzinami i pomoc członków rodziny- opracowany Plan Rozwoju Lokalnego	<ul style="list-style-type: none">- brak szkoleń n/t pozyskiwania środków z Unii- brak większej współpracy między instytucjami- brak zintegrowanych działań zajmujących się bezrobociem- zbyt rzadkie i nieefektywne kontrole legalności zatrudnienia- mała ilość miejsc zatrudnienia- brak systemowych rozwiązań w zakresie problemów rodziny- rozbieżność między zadaniami a możliwościami służb społecznych- roszczeniowe postawy świadczeniobiorców- utrzymujące się bezrobocie- słaby rozwój gospodarczy gminy- umiejscowienie gminy w zasięgu leja depresyjnego- odległość od większych miast i przedsiębiorstw- brak zrozumienia i tolerancji ze strony społeczeństwa w stosunku do sytuacji marginalizowanych grup społecznych- niska świadomość społeczeństwa wobec konieczności przyznania się do nałogu i biedy- niedostateczna ilość możliwości rozwijania zainteresowań przez młodzież szkolną poza zajęciami lekcyjnymi- brak oferty możliwości spędzania wolnego czasu dla młodzieży i osób starszych- długotrwałe uzależnienie rodzin od pomocy społecznej, niewydolność wychowawcza rodziny- brak wypracowanych systemów wspomagania działań profilaktycznych- dziedziczenie bezrobocia i patologii- bezradność i bierność rodzin w rozwiązywaniu swoich problemów



SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none">- aktywizacja bezrobotnych- umożliwienie kształcenia i podwyższania kwalifikacji- systemowe rozwiązania problemu bezrobocia- większa otwartość instytucji samorządowych na współpracę z innymi instytucjami w zakresie problemów społecznych- łączenie potencjałów administracji publicznej i innych organizacji- edukacja społeczeństwa w kierunku pozytywnego kształtowania świadomości i poczucia wartości- polityka państwa stawiająca na rozwój edukacji- większy dostęp do opieki specjalistycznej (psychologa, logopedy),- stworzenie możliwości rehabilitacji dla dzieci i osób starszych- opracowanie i realizacja programów wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży z rodzin najuboższych- wspieranie absolwentów w aktywizacji zawodowej- sprawnie działający Klub Abstynenta- stworzenie sieci współpracy podmiotów lokalnych, działających na rzecz rodziny- podjęcie działań na rzecz rozwoju sieci placówek wsparcia w sołectwach (głównie świetlic wiejskich)	<ul style="list-style-type: none">- zbyt mała współpraca pomiędzy administracją publiczną a innymi instytucjami- brak rozwiązań w zakresie rozwiązywania bezrobocia- niewystarczające zrozumienie problemów społecznych w gminie przez władze centralne- postępująca degradacja społeczna bezrobotnych- brak zajęć pozalekcyjnych- mała aktywność dzieci i młodzieży- zbyt mały udział podatków dochodowych w budżecie gminy- rozwój szarej strefy gospodarczej- słabe uprzemysłowienie regionu- brak środków lokomocji- samotność osób starszych- emigracja młodych i wykształconych osób w poszukiwaniu pracy- nałogi (alkohol, narkotyki, papierosy)- zła sytuacja ekonomiczna rodzin- duża ilość osób dotkniętych ubóstwem- relatywnie niskie dochody mieszkańców- brak dostatecznych środków finansowych na realizację programów pomocowych- brak systemowych rozwiązań w zakresie zapobiegania kryzysom w rodzinie



6. Kierunki rozwoju Gminy Kielczygłów

6.1. Misja gminy w zakresie polityki społecznej

Misją Gminy Kielczygłów w zakresie rozwiązywania problemów społecznych jest pomoc w zapewnieniu mieszkańcom bezpieczeństwa socjalnego, przeciwdziałanie marginalizacji i alienacji osób i rodzin, które z różnych przyczyn są niesamodzielne oraz zminimalizowanie rozmiarów i skutków wszelkich zjawisk społecznie negatywnych.

Określone działania strategiczne podejmowane są w kierunku zabezpieczenia potrzeb socjalnych jednostek i rodzin, uzyskania stanu wolności od niedostatku, bądź od obniżenia poziomu życia spowodowanego utratą możliwości zarobkowania, chorobą, inwalidztwem, starością, zwiększonym obciążeniem rodzinnym, bezradnością oraz innymi sytuacjami losowymi.

Celem Aktualizacji Strategii jest podjęcie systemowych rozwiązań problemów społecznych występujących w gminie Kielczygłów i destabilizujących życie mieszkańców. Zapewnienie odpowiednich warunków do prawidłowego funkcjonowania osób i rodzin jest podstawowym zadaniem aktywnej i skutecznej polityki lokalnej.

Wytyczone cele zrealizowane zostaną przy wykorzystaniu istniejącego potencjału instytucji, organizacji i innych podmiotów działających w sferze społecznej. Zintegrowanie lokalnego środowiska zagwarantuje pomoc i wsparcie osobom znajdującym się w trudnej sytuacji socjalno-bytowej oraz umożliwi ludziom życie w poczuciu poszanowania godności każdej osoby, eliminowanie dysfunkcji oraz równy dostęp do zasobów podstawowych usług.

Realizacja celów zawartych w Aktualizacji Strategii możliwa będzie poprzez opracowanie, wdrażanie i monitorowanie szczegółowych programów operacyjnych powstających w odpowiedzi na pojawiające się problemy społeczne oraz kontynuację już istniejących. Programy operacyjne ukierunkowane są na rozwiązywanie najpilniejszych kwestii życia społecznego.



Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Kiełczygłów (aktualizacja) stanowi także podstawę do usystematyzowania działań i objęcia ich kontrolą społeczną w zakresie efektywności poszczególnych przedsięwzięć.

6.2. Cele strategiczne oraz cele operacyjne w zakresie polityki społecznej

Cel strategiczny I:

Zwiększenie umiejętności adaptacyjnych mieszkańców i rozwój rynku pracy

Osiągnięciu tak określonego celu strategicznego służyć będą następujące cele operacyjne:

1. Podniesienie świadomości swoich umiejętności wśród mieszkańców.
2. Rozwój przedsiębiorczości i zwiększenie ilości małych firm.
3. Zwiększenie adaptacyjności wśród rolników.
4. Podnoszenie kwalifikacji poprzez zwiększenie współpracy z innymi instytucjami.
5. Zwiększenie zainteresowania współpracą ludzi młodych.
6. Podniesienie umiejętności pozyskiwania środków z Unii Europejskiej.

Cel strategiczny II:

Zwiększenie poziomu integracji społecznej

Realizacja tego celu zależeć będzie w dużym stopniu od:

1. Polepszenia warunków działania dla liderów społeczności lokalnych.
2. Wspierania istniejących oraz nowopowstających organizacji społecznych, pozarządowych.
3. Rozwoju inicjatyw aktywizujących życie lokalnej społeczności.
4. Podejmowania działań minimalizujących zjawisko izolacji i osamotnienia.

Cel strategiczny III:

Rozwój kultury i zagospodarowania wolnego czasu

Cel ten może być osiągnięty poprzez:

1. Rozszerzenie oferty Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki.
2. Polepszenie oferty edukacyjnej.



3. Upowszechnianie dziedzictwa kulturowego i tradycji.
4. Rozwój sportu, jego popularyzacja i promowanie aktywności fizycznej.

Cel strategiczny IV:

Zmniejszenie obszarów wykluczenia społecznego

Cel ten może być zrealizowany następująco:

1. Aktywizacja osób uzależnionych od pomocy społecznej.
2. Poprawa warunków życia rodzin patologicznych.
3. Zwiększenie dostępu do pomocy terapeutycznej.
4. Podniesienie poziomu świadomości społecznej w sferze zagrożenia uzależnieniami.

Cel strategiczny V:

Poprawa stanu zdrowia społeczeństwa i zwiększenie dostępu do usług specjalistycznych

Osiągnięcie tego celu nastąpi poprzez cele operacyjne:

1. Zwiększenie usług w zakresie kardiologii, ginekologii i ortopedii.
2. Zwiększenie dostępu do usług rehabilitacyjnych.
3. Zwiększony zakres profilaktyki (cukrzyca, nadciśnienie).

Tak zdefiniowane cele strategiczne i operacyjne powinny być realizowane w formie konkretnych zadań, przedsięwzięć. Możliwe działania, jakie można podjąć w ramach wybranych celów strategicznych i operacyjnych, prezentują poniższe tabele.



Cel strategiczny I Zwiększenie umiejętności adaptacyjnych mieszkańców i rozwój rynku pracy		
Cele operacyjne		
1.	Podniesienie świadomości swoich umiejętności wśród mieszkańców	
	Działanie 1	Szkolenia, kursy z zakresu ogólnorozwojowych umiejętności.
	Działanie 2	Organizowanie specjalistycznego poradnictwa dla osób bezrobotnych oraz zagrożonych utratą pracy.
2.	Rozwój przedsiębiorczości i zwiększenie ilości małych firm	
	Działanie 1	Ulgi podatkowe.
	Działanie 2	Wyznaczanie terenów pod inwestycje.
3.	Zwiększenie adaptacyjności wśród rolników	
	Działanie 1	Organizowanie specjalistycznego poradnictwa dla rolników
	Działanie 2	Wprowadzenie innowacyjnych form aktywizacji i szkoleń.
4.	Podnoszenie kwalifikacji poprzez zwiększenie współpracy z innymi instytucjami	
	Działanie 1	Szkolenia, kursy mające na celu uzyskanie nowych kwalifikacji.
	Działanie 2	Współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy.
Cel strategiczny II Zwiększenie poziomu integracji społecznej		
Cele operacyjne		
1.	Polepszenie warunków działania dla liderów społeczności lokalnych	
	Działanie 1	Tworzenie świetlic wiejskich dla wszystkich grup społecznych (dzieci, rodziny, osoby starsze).
	Działanie 2	Organizowanie kursów i szkoleń dla liderów lokalnych społeczności z zakresu animowania życia społecznego, zdobywania środków na inicjatywy społeczne itd.
2.	Wspieranie istniejących oraz nowopowstałych organizacji społecznych, pozarządowych	
	Działanie 1	Tworzenie w strażnicach OSP Centrów Aktywności Lokalnej dla mieszkańców.
	Działanie 2	Wspieranie Kół Gospodyń Wiejskich.



3.	Rozwój inicjatyw aktywizujących życie lokalnej społeczności	
	Działanie 1	Organizowanie różnego rodzaju imprez integracyjnych (festynów, spotkań, pikników).
	Działanie 2	Organizowanie życia społeczno – kulturalnego w sołectwach na bazie budynków OSP.
4.	Podejmowanie działań minimalizujących zjawisko izolacji i osamotnienia.	
	Działanie 1	Utworzenie Klubów Seniora.
	Działanie 2	Zapewnienie osobom niepełnosprawnym możliwości udziału w życiu publicznym.
	Działanie 3	Likwidacja barier architektonicznych dla osób niepełnosprawnych.
Cel strategiczny III Rozwój kultury i zagospodarowanie wolnego czasu		
Cele operacyjne		
1.	Rozszerzenie oferty Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki.	
	Działanie 1	Organizowanie imprez, wystaw plastycznych itp.
	Działanie 2	Organizowanie wyjazdów do kina, teatru.
	Działanie 3	Prowadzenie zajęć wokalnych i tanecznych.
	Działanie 4	Organizowanie kół zainteresowań.
2.	Polepszenie oferty edukacyjnej.	
	Działanie 1	Wspieranie dzieci i młodzieży utalentowanej.
	Działanie 2	Wprowadzanie zachęt, motywowanie do nauki.
3.	Upowszechnianie dziedzictwa kulturowego i tradycji.	
	Działanie 1	Poznanie regionu i kultywowanie jego tradycji.
	Działanie 2	Wspieranie działalności orkiestry dętej.
4.	Rozwój sportu, jego popularyzacja i promowanie aktywności fizycznej.	
	Działanie 1	Rozwój infrastruktury sportowo-rekreacyjnej.
	Działanie 2	Organizowanie rozgrywek sportowych na szczeblu gminnym.



Cel strategiczny IV Zmniejszenie obszarów wykluczenia społecznego		
Cele operacyjne		
1.	Aktywizacja osób uzależnionych od pomocy społecznej	
	Działanie 1	Współpraca Ośrodka Pomocy Społecznej z Powiatowym Urzędem Pracy w celu aktywizacji osób bezrobotnych.
	Działanie 2	Walka z uzależnieniami – utworzenie klubu abstynenta.
2.	Poprawa warunków życia rodzin patologicznych	
	Działanie 1	Praca socjalna i wsparcie finansowe rodzin
	Działanie 2	Poprawa warunków mieszkaniowych poprzez tworzenie lokali socjalnych
	Działanie 3	Opracowanie i wdrożenie programu w zakresie przeciwdziałania przemocy.
3.	Zwiększenie dostępu do pomocy terapeutycznej	
	Działanie 1	Utrzymywanie punktu konsultacyjnego
	Działanie 2	Efektywne działanie GKRPA
	Działanie 3	Organizowanie pogadarek dotyczących uzależnień
Cel strategiczny V Poprawa stanu zdrowia społeczeństwa i zwiększenie dostępu do usług specjalistycznych		
Cele operacyjne		
1.	Zwiększenie usług w zakresie kardiologii, ginekologii, ortopedii	
	Działanie 1	Zatrudnienie specjalistów
2.	Zwiększenie dostępu do usług rehabilitacyjnych	
	Działanie 1	Doposażenie gabinetu rehabilitacyjnego
	Działanie 2	Zatrudnienie rehabilitanta

Zidentyfikowane na podstawie diagnozy problemy społeczne, a w szczególności utrzymujące się bezrobocie, ubóstwo, kryzys rodziny, niepełnosprawność, bezdomność, uzależnienia, wymagają wprowadzenia skutecznych metod aktywnego przeciwdziałania w/w zagadnieniom. Stworzenie spójnego systemu współpracy podmiotów realizujących zadania w zakresie pomocy społecznej, edukacji, ochrony zdrowia, bezpieczeństwa publicznego



i innych dziedzin życia zagwarantuje kompleksowość i efektywność podejmowanych działań. Przejawem takiego podejścia będzie troska o najbiedniejszych, zapewnienie równości szans w dostępie do podstawowych usług, a w konsekwencji stworzenie gminy przyjaznej swojej społeczności. Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych dla gminy Kiełczygłów (aktualizacja), będąca scenariuszem przyszłości, do której należy dążyć, to określone sposoby działania, dzięki którym dokona się transformacja sytuacji obecnej na projektowaną. Efektem tak wypracowanej strategii będzie funkcjonalna społeczność i zaradni obywatele.

5.3. System realizacji wybranych celów rozwojowych gminy.

Cel strategiczny I			
Zwiększenie umiejętności adaptacyjnych mieszkańców i rozwój rynku pracy			
Cel operacyjny 1			
Podniesienie świadomości swoich umiejętności wśród mieszkańców			
Przykładowe działania/zadania	Realizatorzy/Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki
1. Szkolenia, kursy z zakresu ogólnorozwojowych umiejętności.	Szkoła/ GOK/organizacje pozarządowe	2009-2015	Liczba i rodzaj kursów/ liczba osób uczestniczących w szkoleniach/kursach
2. Organizowanie specjalistycznego poradnictwa dla osób bezrobotnych oraz zagrożonych utratą pracy	GOPS/organizacje pozarządowe	2009-2015	Liczba udzielonych porad/ liczba osób, które skorzystały z poradnictwa
Cel operacyjny 2			
Rozwój przedsiębiorczości i zwiększenie ilości małych firm			
Przykładowe działania/zadania	Realizatorzy/Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki
1. Ulgi podatkowe	Urząd Gminy	2009-2015	Kwota udzielonych ulg inwestycyjnych
2. Wyznaczanie terenów pod inwestycje	Urząd Gminy	2009-2015	Powierzchnia terenów wyznaczonych pod inwestycje
Cel operacyjny 3			
Zwiększenie adaptacyjności wśród rolników			
Przykładowe działania/zadania	Realizatorzy/Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki
1. Organizowanie specjalistycznego poradnictwa dla rolników	Urząd Gminy/organizacje pozarządowe / KGW /	2009-2015	Liczba zorganizowanych warsztatów/liczba udzielonych porad specjalistycznych



**STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH
DLA GMINY KIELCZYGŁÓW NA LATA 2009-2015 (AKTUALIZACJA)**

2. Wprowadzenie innowacyjnych form aktywizacji i szkoleń	Urząd Gminy/GOPS/organizacje pozarządowe	2009-2015	Liczba zorganizowanych szkoleń/ liczba osób, które skorzystały ze szkoleń
Cel operacyjny 4			
Podnoszenie kwalifikacji poprzez zwiększenie współpracy z innymi instytucjami			
Przykładowe działania/zadania	Realizatorzy/Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki
1. Szkolenia, kursy mające na celu uzyskanie nowych kwalifikacji	GOPS/organizacje pozarządowe	2009-2015	Liczba przeprowadzonych kursów/liczba uczestników
2. Współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy	Urząd Gminy/GOPS/organizacje pozarządowe	2009-2015	Zakres i rodzaj przekazywanych informacji/częstotliwość kontaktów

Cel strategiczny II			
Zwiększenie poziomu integracji społecznej			
Cel operacyjny 1			
Polepszenie działania dla liderów społeczności lokalnych			
Przykładowe działania/zadania	Realizatorzy/Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki
1. Tworzenie świetlic wiejskich dla wszystkich grup społecznych (dzieci, rodziny, osoby starsze).	Urząd Gminy/organizacje pozarządowe /Straż/	2009-2015	Liczba funkcjonujących świetlic, liczba osób korzystających/zakres ofert świetlic
2. Organizowanie kursów i szkoleń dla liderów lokalnych społeczności z zakresu animowania życia społecznego, zdobywania środków na inicjatywy społeczne itd.	Urząd Gminy/organizacje pozarządowe	2009-2015	Liczba i rodzaj szkoleń/liczba uczestników
Cel operacyjny 2			
Wspieranie istniejących oraz nowopowstających organizacji społecznych, pozarządowych			
Przykładowe działania/zadania	Realizatorzy/Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki
1. Tworzenie w strażnicach OSP Centrów Aktywności Lokalnej dla mieszkańców	Urząd Gminy/organizacje pozarządowe/szkoły - OSP	2009 -2015	Liczba utworzonych centrów
2. Wspieranie Kół Gospodyń Wiejskich	Urząd Gminy/organizacje pozarządowe/OSP	2009-2015	Liczba KGW, liczba członków, zakres i rodzaj podejmowanych działań



Cel operacyjny 3			
Rozwój inicjatyw aktywizujących życie lokalnej społeczności			
Przykładowe działania/zadania	Realizatorzy/Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki
1. Organizowanie różnego rodzaju imprez integracyjnych (festynów, spotkań, pikników)	Urząd Gminy/organizacje pozarządowe	2009-2015	Liczba zorganizowanych imprez, liczba uczestników
2. Organizowanie życia społeczno – kulturalnego w sołectwach na bazie budynków OSP	organizacje pozarządowe/OSP	2009-2015	Liczba inicjatyw, rodzaj i zakres wykorzystania budynków OSP, liczba zaangażowanych osób
Cel operacyjny 4			
Podejmowanie działań minimalizujących zjawisko izolacji i osamotnienia			
Przykładowe działania/zadania	Realizatorzy/Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki
1. Utworzenie Klubów Seniora	organizacje pozarządowe	2009-2015	Liczba utworzonych i prowadzonych klubów seniora/liczba osób które uczęszczają do klubu seniora
2. Zapewnienie osobom niepełnosprawnym możliwości udziału w życiu publicznym	GOPS/ organizacje pozarządowe	2009-2015	Liczba osób którym umożliwiono dostęp do życia publicznego
3. Likwidacja barier architektonicznych dla osób niepełnosprawnych	Urząd Gminy/GOPS	2009-2015	Liczba wybudowanych podjazdów dla niepełnosprawnych/liczba wybudowanych wind

Cel strategiczny III			
Rozwój kultury i zagospodarowania wolnego czasu			
Cel operacyjny 1			
Rozszerzenie oferty Gminnego Ośrodka Kultury i Biblioteki			
Przykładowe działania/zadania	Realizatorzy/Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki
1. Organizowanie imprez, wystaw plastycznych itp.	GOK/ Biblioteka Publiczna/organizacje pozarządowe	2009-2015	Liczba zorganizowanych wystaw, imprez/liczba osób które obejrzały wystawę (wzięły udział w imprezie)
2. Organizowanie wyjazdów do kina, teatru	GOK, organizacje pozarządowe/szkoły	2009-2015	Liczba zorganizowanych wyjazdów do teatru (kina)/ liczba osób, które skorzystały z organizowanego wyjazdu
3. Prowadzenie zajęć wokalnych i tanecznych	GOK, organizacje pozarządowe/ szkoły	2009-2015	Liczba zorganizowanych zajęć wokalnych i tanecznych/liczba osób,



**STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH
DLA GMINY KIELCZYGŁÓW NA LATA 2009-2015 (AKTUALIZACJA)**

			które biorą udział w zajęciach
4. Organizowanie kół zainteresowań	GOK, organizacje pozarządowe/szkoły	2009-2015	Liczba zorganizowanych kół zainteresowań/liczba osób które uczęszczają na zajęcia w ramach koła zainteresowań
Cel operacyjny 2 Polepszenie oferty edukacyjnej			
Przykładowe działania/zadania	Realizatorzy/Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki
1. Wspieranie dzieci i młodzieży utalentowanej	Organizacje pozarządowe/szkoły	2009-20015	Liczba udzielonych stypendiów za wyniki w nauce.
2. Wprowadzanie zachęt, motywowanie do nauki.	Organizacje pozarządowe/szkoły	2009-2015	Liczba dzieci i młodzieży, która polepszyła swoje wyniki w nauce/liczba dzieci i młodzieży która wzięła udział w olimpiadach, konkursach.
Cel operacyjny 3 Upowszechnienie dziedzictwa kulturowego i tradycji			
Przykładowe działania/zadania	Realizatorzy/Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki
1. Poznawanie regionu i kultywowanie jego tradycji	Organizacje pozarządowe/szkoły	2009-2015	Liczba zorganizowanych przedsięwzięć promujących region/liczba osób zaangażowanych w kultywowanie tradycji regionu
2. Wspieranie działalności orkiestry dętej	Organizacje pozarządowe/GOK/	2010-2015	Liczba osób należących do zespołu/ liczba imprez z jej udziałem
Cel operacyjny 4 Rozwój sportu, jego popularyzacja i promowanie aktywności fizycznej			
Przykładowe działania/zadania	Realizatorzy/Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki
1. Rozwój infrastruktury sportowo-rekreacyjnej	Urząd Gminy/organizacje pozarządowe/ szkoły	2010-2015	Liczba wybudowanych (zmodernizowanych) boisk, kompleksów/ liczba wybudowanych placów zabaw (skwerów)/liczba wybudowanych sal gimnastycznych
2. Organizowanie rozgrywek sportowych na szczeblu gminnym	Urząd Gminy/organizacje pozarządowe/ szkoły	2009-2015	Liczba zorganizowanych turniejów (zawodów) sportowych



Cel strategiczny IV Zmniejszenie obszarów wykluczenia społecznego			
Cel operacyjny 1 Aktywizacja osób uzależnionych od pomocy społecznej			
Przykładowe działania/zadania	Realizatorzy/Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki
1. Współpraca OPS z Powiatowym Urzędem Pracy w celu aktywizacji osób bezrobotnych	GOPS/Urząd Gminy/PUP	2009-2015	Częstotliwość kontaktów, liczba i rodzaj podejmowanych wspólnie inicjatyw
2. Walka z uzależnieniami – utworzenie klubu abstynenta	GOPS/GKRPA/Urząd Gminy	2009-2015	Funkcjonowanie klubu abstynenta, liczba członków
Cel operacyjny 2 Poprawa warunków życia rodzin patologicznych			
Przykładowe działania/zadania	Realizatorzy/Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki
1. Praca socjalna i wsparcie finansowe rodzin	GOPS/Urząd Gminy	2009-2015	Liczba rodzin objętych pomocą, rodzaj i zakres udzielanej pomocy
2. Poprawa warunków mieszkaniowych poprzez tworzenie lokali socjalnych	Urząd Gminy	2009-2015	Liczba utworzonych lokali socjalnych, liczba osób, które z nich korzystają
3. Opracowanie i wdrożenie programu w zakresie przeciwdziałania przemocy	Urząd Gminy/GOPS	2009-2015	Opracowanie dokumentu programowego, ilość i zakres przewidzianych działań, sposób i poziom ich realizacji
Cel operacyjny 3 Zwiększenie dostępu do pomocy terapeutycznej			
Przykładowe działania/zadania	Realizatorzy/Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki
1. Utrzymywanie punktu konsultacyjnego	Urząd Gminy	2009-2015	Funkcjonowanie punktu, liczba udzielonych porad
2. Efektywne działanie GKRPA	Urząd Gminy	2009-2015	Rodzaj i zakres inicjatyw GKRPA, liczba osób zaangażowanych w jej działalność
3. Organizowanie pogadarek dotyczących uzależnień	Urząd Gminy, GOK, Organizacje pozarządowe	2009-2015	Liczba pogadarek, liczba ich uczestników



Cel strategiczny V			
Poprawa stanu zdrowia społeczeństwa i zwiększenie dostępu do usług specjalistycznych			
Cel operacyjny 1			
Zwiększenie usług w zakresie kardiologii, ginekologii, ortopedii			
Przykładowe działania/zadania	Realizatorzy/Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki
1. Zatrudnienie specjalistów	Publiczny Zakład Podstawowej Opieki Zdrowotnej	2009-2015	Liczba nowych etatów, liczb udzielonych porad
Cel operacyjny 2			
Zwiększenie dostępu do usług rehabilitacyjnych			
Przykładowe działania/zadania	Realizatorzy/Partnerzy	Termin realizacji	Wskaźniki
1. Dopuszczenie gabinetu rehabilitacyjnego	Publiczny Zakład Podstawowej Opieki Zdrowotnej	2009-2015	Liczba i rodzaj nowego sprzętu, liczba wykonanych usług
2. Zatrudnienie rehabilitanta	PZPOZ	2009-2015	Liczba nowych etatów, liczba wykonanych usług

6.4. Źródła finansowania działań strategicznych.

Realizacja Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych (aktualizacja) finansowana będzie głównie z zasobów budżetowych gminy Kiełczygłów. Jednakże przewiduje się możliwość uzyskania dodatkowego dofinansowania na realizację zadań założonych w strategii. Fundusze te pochodzić mogą z budżetu centralnego, a także z dotacji zewnętrznych, głównie z takich programów, jak:

- Środki finansowe z Banku Światowego – Poakcesyjny Program Wsparcia Obszarów Wiejskich
- Program Operacyjny "Kapitał Ludzki na lata 2007-2013"
- Program Operacyjny „Infrastruktura i Środowisko na lata 2007-2013”
- Program Operacyjny „Innowacyjna Gospodarka na lata 2007-2013”
- Regionalny Program Operacyjny Województwa Łódzkiego na lata 2007-2013
- Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013



W ramach powyższych programów uzyskać można dofinansowanie na modernizację instytucji rynku pracy, czego efektem powinny stać się nowe rozwiązania w zakresie walki z bezrobociem oraz aktywnych form radzenia sobie z nim i poszukiwania pracy. Możliwym jest także sfinansowanie działań związanych z kształceniem ustawicznym, tj. dotacje na studia podyplomowe, kursy, szkolenia zawodowe, przekwalifikowujące (również specjalne szkolenia przekwalifikowujące dla rolników, w efekcie czego zmniejszeniu ulec może stopa bezrobocia na terenach rolniczych). Ponadto, uzyskać można dofinansowanie na projekty infrastrukturalne w zakresie potrzeb pomocy społecznej.

7. Zarządzanie, monitoring i ewaluacja Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych (aktualizacja)

7.1. Zarządzanie realizacją Strategii

Realizacją Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych (aktualizacja) będzie zarządzał Zespół Zarządzający składający się z m. in. pracowników UG, kierownika GOPS, radnych, przewodniczącego Komisji Oświaty, Kultury, Zdrowia i Spraw Publicznych Rady Gminy, przedstawiciela Gminnej Komisji ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, przedstawicieli szkół oraz grup i instytucji społecznych.

Zostanie on powołany Zarządzeniem Wójta w ciągu trzech miesięcy od dnia przyjęcia aktualizacji SRPS na mocy uchwały Rady Gminy.

Do zadań Zespołu Zarządzającego należy m. in.:

- zbieranie danych statystycznych i finansowych na temat postępów wdrażania oraz przebiegu realizacji projektów – sprawozdania z poszczególnych podmiotów realizujących projekty (instytucji publicznych i niepublicznych),
- przygotowywanie rocznego Raportu na temat wdrażania strategii, który będzie przedstawiany Wójtowi do 31 stycznia następnego roku, a następnie do 31 marca przekazywany przez Wójta do zatwierdzenia Radzie



Gminy,

- przygotowywanie Planu Działania na kolejny rok z uwzględnieniem planowania budżetu gminy – zapewnienie wkładu własnego do projektów przygotowywanych do funduszy zewnętrznych,
- nadzór nad realizacją celów i działań przewidzianych w SRPS,
- zapewnienie przygotowania i wdrożenia działań/zadań w zakresie informacji i promocji SRPS.

Pracami Zespołu Zarządzającego kieruje Koordynator realizacji SRPS. Rolę Koordynatora pełni Sekretarz Gminy przy ścisłej współpracy Kierownika GOPS.

Zadania Koordynatora SRPS:

- 1) Kierowanie pracami Zespołu Zarządzającego,
- 2) Bieżąca analiza stanu realizacji SRPS,
- 3) Obserwacja uwarunkowań wewnętrznych i zewnętrznych wpływających lub mogących wpłynąć na realizację Strategii,
- 4) Nadzór nad promocją Strategii i zapewnienie mieszkańcom dostępu do informacji,
- 5) Wypracowywanie kryteriów oceny stanu realizacji Planu Działania.

Roczny Plan Działania będzie przyjmowany przez Zespół Zarządzający Strategią, zgodnie z wzorem zamieszczonym poniżej:

Nazwa projektu/ działania/ zadania	Opis, etapy/ spodziewane rezultaty	Związek z celami	Termin		Koordynator	Koszt i źródła finansowania
			rozpoczęcia	zakończenia		



Procedura zarządzania Strategią będzie przedstawiać się następująco:

Rodzaj działania	Zadania	Podmiot koordynująca/Osoba odpowiedzialna	Częstotliwość
Promocja	<ul style="list-style-type: none">– na zebraniach wiejskich,– na stronie internetowej gminy i partnerów,– na tablicach ogłoszeń,– we wkładce prasowej,– w bibliotekach i innych placówkach (np. podczas zebrań rodziców)– ogłoszenia parafialne	<ul style="list-style-type: none">– sołtys wsi– Koordynator – sołtys na prośbę Koordynatora– Koordynator– Koordynator – -Koordynator	<ul style="list-style-type: none">– raz do roku– przed i bezpośrednio po realizacji każdego projektu,– jak wyżej – -jak wyżej
Realizacja projektów	Zgodnie z rocznymi Planami Działania przyjmowanymi na każdy rok	Zespół Zarządzający	Zgodnie z harmonogramem
Monitoring (obserwacja)	Zgodnie z celami strategicznymi	Zespół Zarządzający	Zgodnie z harmonogramem, Podsumowanie raz na rok do końca stycznia następnego roku
Ewaluacja (ocena)	Porównanie osiągniętych rezultatów z założeniami	Zespół Zarządzający	Raz w roku do końca stycznia następnego roku
Aktualizacja	Zgodnie z wynikami ewaluacji	Zespół Zarządzający	W miarę potrzeb. Nie mniej niż raz na 3 lata

7.2. Zasady realizacji Strategii

Aktualizacja Strategii powinna być realizowana z wykorzystaniem następujących zasad:

a/ Zasada pomocniczości

Gmina koncentrować ma swe wysiłki na tych zadaniach, których wykonania nie może przekazać innym podmiotom i które muszą zostać wykonane przez sektor publiczny. Zadania wytyczone w strategii dotyczą pomocy mieszkańcom gminy,



ale w dużej mierze wykonane muszą zostać przy współpracy adresatów strategii z podmiotami publicznymi. Tam, gdzie jednostki społeczne będą w stanie poradzić sobie same ze swoimi problemami, instytucje publiczne ingerować nie będą.

b/ Zasada solidaryzmu

Niektóre zadania i obowiązki muszą być rozłożone na wszystkich adresatów strategii. Dotyczy to głównie zadań z zakresu walki z bezrobociem, pomocy osobom niepełnosprawnym, zapobieganiu dysfunkcjom rodziny.

c/ Zasada zrównoważonego rozwoju

Rozwój społeczno-gospodarczy przy realizacji projektów o dłuższym czasowo zasięgu zachodzić musi przy zachowaniu równowagi pomiędzy elementami ekologicznymi, społecznymi i przestrzennymi. Stanowi to warunek niezbędny do podniesienia poziomu życia na terenie gminy, jak i funkcjonowania miejscowych instytucji.

d/ Zasada rozwoju wielokierunkowego

W początkowym etapie wdrażania strategii realizowane powinny być działania, w których gmina ma już pewne doświadczenie i są one łatwiejsze do wykonania. W kolejnym etapie wdrażane powinny być innowacyjne przedsięwzięcia.

e/ Zasada równości szans do świadczenia usług publicznych

Zakłada się tu otwartość do świadczeń i usług publicznych. Adresaci programu liczyć mogą na wsparcie ze strony gminy, skoncentrowane głównie na uczestniczeniu w systemie świadczeń i usług publicznych (kształcenie, ochrony zdrowia, mieszkania).

f/ Zasada orientacji na mieszkańców

Władze gminy, programując zadania, mają świadomość, że głównym podmiotem ich projektów są ludzie - społeczność lokalna gminy, mająca swoje potrzeby, ambicje i umiejętności. Działania muszą być tak zaplanowane, by pobudzić ich aktywność.



g/ Zasada współodpowiedzialności

Za kształt i realizację powyższej strategii odpowiadają wszyscy, tj. władza gminy, podmioty współpracujące i adresaci programów.

h/ Zasada partnerstwa publiczno-prywatnego

Zasada ta umożliwi łączyć wysiłki finansowych władz lokalnych z pomocą sektora prywatnego, co sprzyja płynności wprowadzanych działań, jak i tworzy dobre podłoże pod programowe konsorcja. Pozwala to na realizację ważnych przedsięwzięć społecznych oraz inwestycyjnych.

i/ Zasada ciągłości działania

Gwarantuje to trwałość, jak i efektywność rozwiązań systemowych służących minimalizowaniu źródeł bezpieczeństwa socjalnego.

j/ Zasady współpracy z organizacjami pozarządowymi.

Niepodważalnym faktem jest, iż sfera publiczna powinna prowadzić współpracę z organizacjami pozarządowymi. Problemem jest jednak brak tego typu organizacji na terenie Gminy Kielczygłów. Dlatego też należy wykorzystać potencjał instytucji non profit z terenu powiatu pajęczańskiego. Zasady tej współpracy powinny być jednak jasno określone, tak, by zapewnić profesjonalne wykonania wspólnych, bądź powierzonych zadań.

7.3. Monitoring realizacji Strategii

Monitoring będzie polegał na systematycznym gromadzeniu i opracowywaniu informacji i danych zbieranych od wszystkich realizatorów projektów w ramach SRPS (aktualizacja). Proces ten będzie służył identyfikacji osiąganych wskaźników i rezultatów oraz porównanie ich zgodności z założeniami SRPS (aktualizacja). Monitoring SRPS będzie również narzędziem kontroli zgodności działań z harmonogramem SRPS.



Przykładowe wskaźniki monitoringu:

- liczba osób mających problemy z uzależnieniem, którym skutecznie udzielono pomocy,
- liczba osób uchronionych przed przemocą w rodzinie,
- liczba osób, które podjęły leczenie odwykowe,
- liczba atrakcji (zajęć, imprez, kół zainteresowań itp.) organizowanych, głównie dla dzieci i młodzieży, mających na celu rozwój zainteresowań,
- procentowy wzrost mieszkańców zadowolonych z jakości życia w gminie,
- ilość nowych form działalności gospodarczej,
- liczba rolników, którzy przejdą proces reorientacji zawodowej,
- liczba nowopowstałych stowarzyszeń,
- liczba nowopowstałych grup nieformalnych,
- liczba odbytych szkoleń o tematyce społeczno – obywatelskiej,
- liczba osób, które podniosły swoje kwalifikacje w dziedzinie pisania projektów,
- liczba projektów, które pozyskały dofinansowanie z funduszy zewnętrznych,
- liczba nowopowstałych świetlic,
- ilość działających zespołów, grup, kół, klubów,
- liczba funkcjonujących klubów seniora,
- ilość zlikwidowanych barier architektonicznych,
- liczba osób bezrobotnych korzystających ze świadczeń socjalnych.

7.4. Ewaluacja wdrażania Strategii

Dane zebrane i opracowane w procesie monitoringu posłużą do ewaluacji aktualizacji Strategii. Ogólnym celem ewaluacji jest podwyższanie stopnia adekwatności, efektywności i znaczenia rezultatów wynikających z realizacji SRPS. Głównym zadaniem jest dążenie do stałego ulepszania skuteczności i efektywności interwencji, rozumiane nie tylko, jako pozytywne efekty społeczne lub gospodarcze związane bezpośrednio z programem, lecz także, jako



zwiększenie przejrzystości i promowania działań podejmowanych przez władze publiczne.

Główne zastosowania ewaluacji:

- identyfikacja słabych i mocnych stron,
- oszacowanie możliwości i ograniczeń,
- usprawnienie zarządzania,
- wskazanie kierunków rozwoju i priorytetów działań,
- poprawianie błędów,
- dla celów odpowiedzialności,
- wsparcie alokacji zasobów finansowych,
- ulepszenie procesu decyzyjnego.

W szczególności zadaniem ewaluacji jest dostarczenie odpowiednim odbiorcom dokładnych ocen stanu wdrożenia programów w zakresie:

- działania programów,
- wydajności i trwałości w stosunku do założonych celów,
- wpływu na problemy, do których odnoszą się programy,
- wyciągniętych wniosków w celu poprawy wdrożenia programów i projektowania nowych programów,
- identyfikacji dobrych praktyk o potencjalnym szerszym zastosowaniu.

Ewaluacja SRPS będzie dokonywana w trakcie prac nad rocznym Raportem z wdrażania. Wnioski z ewaluacji i rekomendacje na przyszłość będą stanowić jeden z elementów aktualizacji Strategii.

7.5. Kolejne aktualizacje Strategii

Aktualizacja Strategii będzie dokonywana co najmniej raz na trzy lata. Dokument ten jest „otwarty” na społeczną dyskusję oraz wszelkie konstruktywne uwagi i wnioski. Aktualizacja będzie dokonywana w wyniku monitoringu zjawisk społecznych rodzących zapotrzebowanie na pomoc społeczną i potrzeby wynikające z aktualnej sytuacji społeczno – gospodarczej w gminie. Długookresowy charakter planowania strategicznego w zakresie problematyki społecznej wymaga stałego śledzenia zmian prawnych, gospodarczych,



politycznych, społecznych i ich uwzględnienia w Strategii. Dlatego wprowadzanie zmian w zapisach Strategii jest niezbędne.

Proces ten powinien przebiegać tak jak podczas opracowywania aktualizacji SRPS w ramach PPWOW, a mianowicie:

1. Aktualizacja danych statystycznych z ostatnich 3 lat;
2. Badania ankietowe na temat postrzegania przez mieszkańców gminy problemów społecznych i sposobów ich rozwiązywania;
3. Powołanie Zespołu Warsztatowego ds. Aktualizacji Strategii – Zarządzeniem Wójta;
4. Przeprowadzenie, co najmniej jednego warsztatu partycypacyjnego z udziałem mieszkańców poświęconego analizie problemów społecznych i projektowaniu działań;
5. Przyjęcie Aktualizacji SRPS Uchwałą Rady Gminy.

W trakcie weryfikacji mogą powstawać zupełnie nowe cele szczegółowe i projekty dotyczące tych aspektów życia w gminie, które dotychczas nie zostały ujęte.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych jest dokumentem dynamicznym, żywym, uwzględniającym procesualność życia społecznego.

Zakończenie

Realizacja strategii powinna przyczynić się do osiągnięcia zamierzonego celu nadrzędnego. Będzie ona na bieżąco monitorowana. Monitorowanie umożliwi:

- bieżącą ocenę realizacji programów i zadań oraz osiągania celów,
- prognozowanie ewentualnych zmian warunków realizacji,
- dokonanie bieżących korekt i poprawek,
- podjęcie działań zabezpieczających i naprawczych,
- informowanie społeczności lokalnej o uzyskanych wynikach.



Władze gminy, przedstawiając niniejszy dokument mają nadzieję, że stanie się on ważnym wydarzeniem w rozwoju wspólnoty samorządowej, jest wyrazem dążeń i aspiracji jej mieszkańców oraz wskazuje jasno wytyczony, możliwy do zrealizowania cel. Jego osiągnięcie nie będzie jednak możliwe, bez wysiłku całej wspólnoty samorządowej.

Przygotowana aktualizacja Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych dla gminy Kiełczygłów jest instrumentem, który pozwoli w sposób planowy i celowy wykorzystać zewnętrzne i wewnętrzne szanse na ograniczenie patologii społecznych, co pozwoli gminie zmniejszać środki przeznaczane na opiekę społeczną i wykorzystywać je na cele prorozwojowe.